

ЭФФЕКТИВНОСТЬ СИСТЕМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕГИОНОВ РОССИИ, 2019

Г.Э. Улумбекова, А.Б. Гиноян

От эффективности политики в области здравоохранения во многом зависят жизнь и здоровье россиян. Какие регионы оказались в лидерах, а какие показали отрицательную динамику, показывает рейтинг, подготовленный экспертами ВШОУЗ.

Высшая школа организации и управления здравоохранением (ВШОУЗ) обновила рейтинг эффективности систем здравоохранения субъектов Российской Федерации (РФ) за 2019 г. Рейтинг показывает, насколько эффективна их политика в области здравоохранения. Эффективность рассчитывается путем сравнения уровня ожидаемой продолжительности жизни (ОПЖ) между субъектами РФ и затрачиваемых на это расходов на здравоохранение. При этом делается поправка на разницу в уровне ВРП на душу населения и потреблении крепких алкогольных напитков в регионе. Показано, как изменились позиции регионов РФ в 2019 году по сравнению с 2018 годом.

Баллы рассчитываются на основании 4 показателей, каждый из которых имеет свой удельный вес при подсчете баллов. Наибольший вес (50%) среди использованных показателей имеет ожидаемая продолжительность жизни при рождении (ОПЖ). Регион с наивысшим показателем ОПЖ при рождении получает 50 баллов, а с наименьшим – 0 баллов. Следующий показатель – подушевые государственные расходы на здравоохранение¹, который по сути определяет объемы бесплатной медицинской помощи, его вес – 30%. Этот показатель рассчитывается без учета коэффициента дифференциации для обеспечения сопоставимости данных по регионам. Третьим показателем с весом 10% является валовой региональный продукт (ВРП) на душу населения, который отражает уровень экономического развития субъектов РФ. При высоком ВРП на душу населения выше уровень жизни, соответственно, выше уровень потребления качественных продуктов питания, лекарств, платных медицинских услуг, что опосредованно влияет на здоровье населения [2]. Соответственно, субъекты РФ, имеющие самые высокие значения показателей госрасходов на здравоохранение и ВРП на душу населения, получают

¹ Государственные расходы на здравоохранение включают расходы на здравоохранение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и территориальных государственных внебюджетных фондов.

самый низкий балл. Те регионы, которые имеют сравнительно низкий уровень социально-экономического развития и имеют меньшие возможности по затратам на медицинскую помощь, получают высокие баллы по этим показателям.

При составлении рейтинга также был использован показатель потребления крепких алкогольных напитков на душу населения в возрасте от 15 лет для того, чтобы нивелировать негативное влияние этого фактора на состояние здоровья населения (его вес в рейтинге – 10%). Известно, что чем меньше уровень потребления алкоголя, тем дольше живут граждане, однако от деятельности системы здравоохранения этот показатель зависит мало. Соответственно, те регионы, где здоровье населения не отягощено высоким потреблением алкогольных напитков, получают самый низкий балл. Схематично методика расчетов представлена на рисунке.

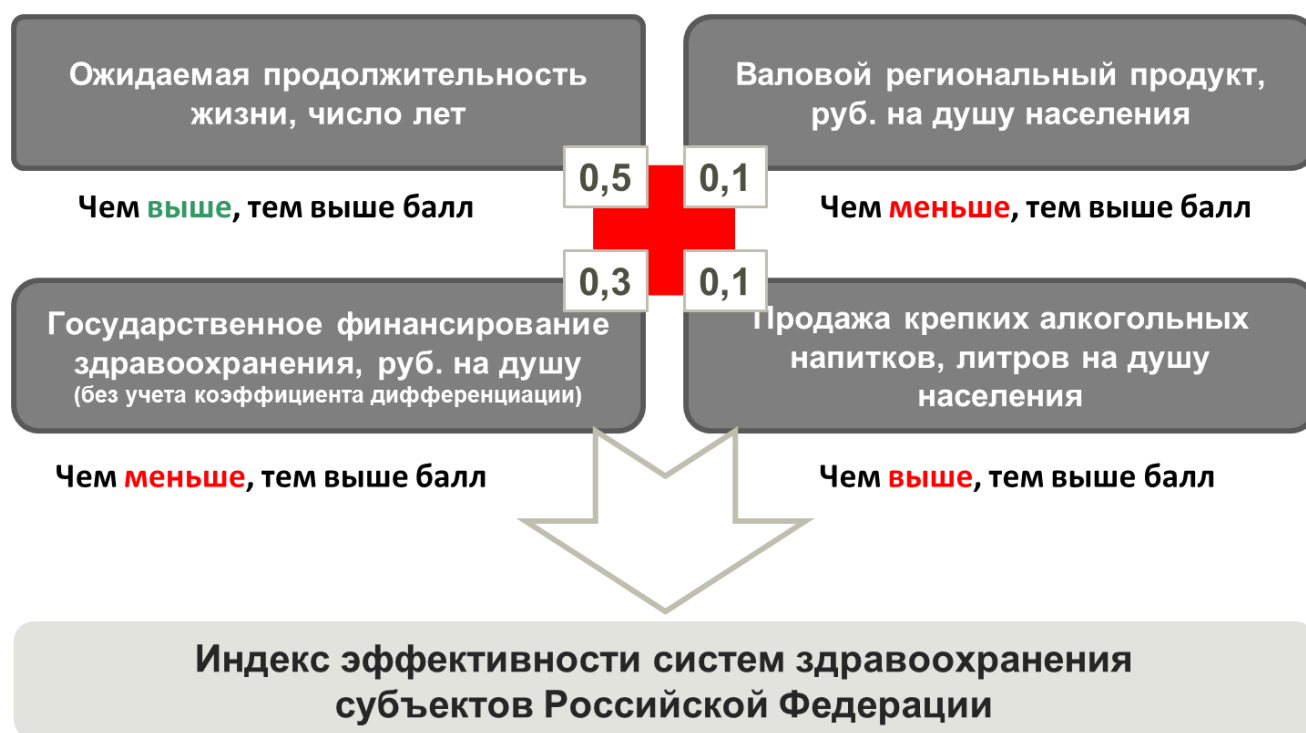


Рис. 1. Методика расчета индекса эффективности систем здравоохранения субъектов РФ

Источник: составлено авторами.

Обновленный рейтинг показывает **текущую** позицию по эффективности здравоохранения региона **относительно других субъектов РФ**, а также, каким образом изменилась эта позиция в 2019 году по сравнению с 2018 годом (таблица 1 и рис. 4).

На рисунках 2 и 3 представлены лучшие и худшие 20 регионов РФ **по динамике** индекса эффективности за 2018-2019 гг. В лучшую двадцатку попали те регионы, которые достигли наибольшего прироста показателя индекса эффективности за последний

год (от 2,6 до 10,9 баллов). Среди них – Республика Карелия, Орловская область, Ненецкий автономный округ, Тверская область, Республика Хакасия, Республика Алтай, Хабаровский край, где прирост составил более 8 баллов. За счет положительной динамики эти регионы существенно улучшили свои позиции в общем рейтинге. Например, Орловская область и Ненецкий автономный округ поднялись в рейтинге с 63 места на 43 и с 73 на 54 места, соответственно.

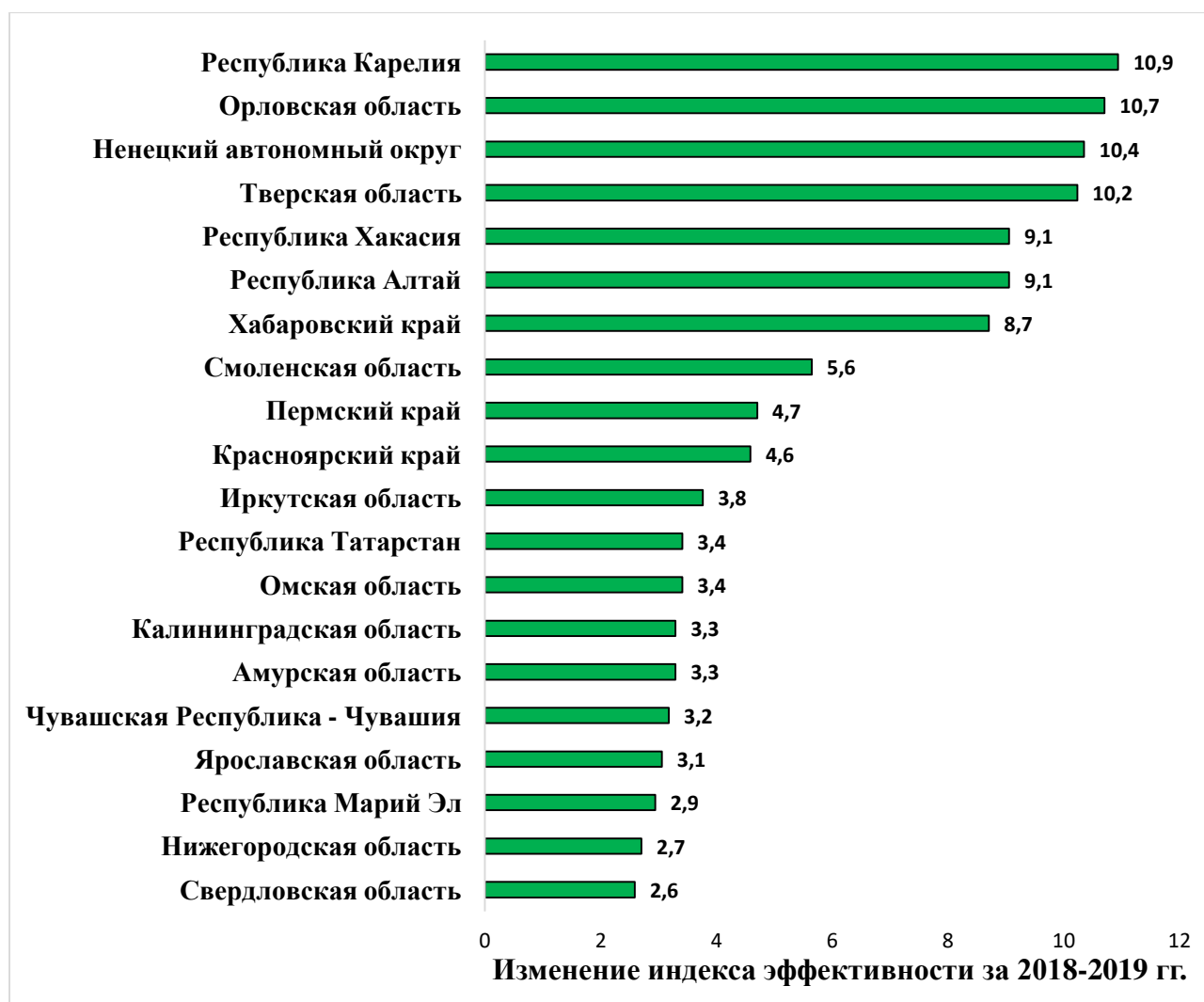


Рис.2. Лучшие 20 регионов РФ по динамике индекса эффективности за 2018-2019 гг.

Источник: составлено авторами.

В двадцатку регионов, показавших наибольшую отрицательную динамику индекса эффективности за 2018-2019 гг. попали те регионы, в которых наблюдалось наибольшее снижение показателя индекса эффективности с -2,2 до -9,5 баллов (рис. 3). Среди них – Костромская, Псковская, Новгородская, Мурманская, Новосибирская, Архангельская области, Республика Калмыкия и др., где снижение показателя индекса эффективности за последний год составил ниже (-7) баллов.

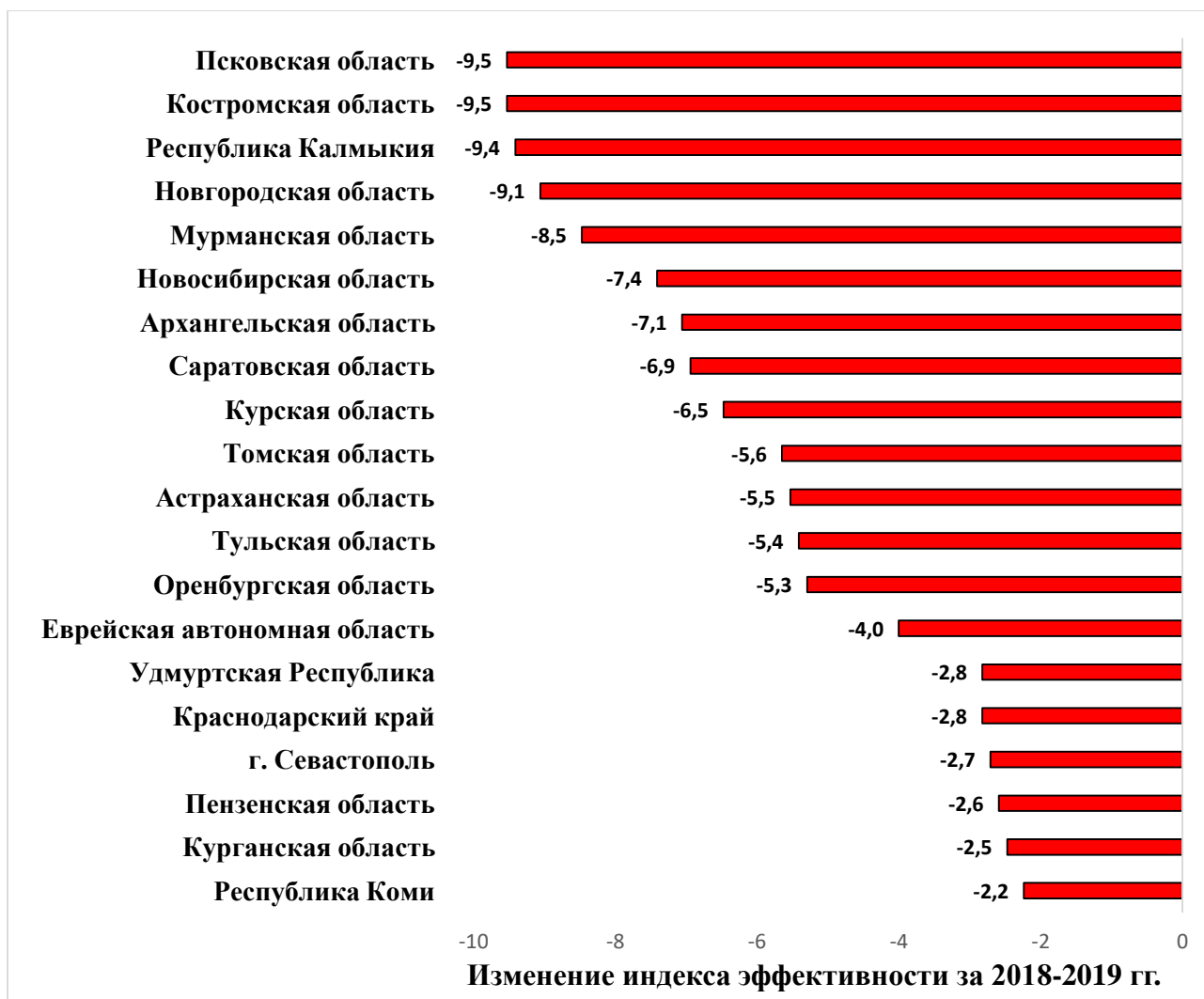


Рис.3. 20 регионов РФ, показавших наибольшую отрицательную динамику индекса эффективности за 2018-2019 гг.

Источник: составлено авторами.

Республика Калмыкия, Оренбургская и Псковская области сумели за последний год достигнуть прироста ОПЖ на 1; 0,6 и 0,5 лет соответственно. Однако в этих регионах одновременно произошло большее по сравнению с другими регионами увеличение финансирования здравоохранения, за счет чего они оказались в двадцатке, показавших наибольшую отрицательную динамику индекса эффективности за 2018-2019 гг.. Будем надеяться, что эти дополнительные вложения в здравоохранение помогут названным субъектам РФ увеличить ОПЖ в последующие годы.

На рис. 4 показана карта регионов РФ по эффективности систем здравоохранения в 2019 г. Для сравнения эффективности регионы РФ были разбиты на территориальные зоны: Центральную (включает Центральный, Приволжский и Северо-Западный федеральные округа), Южную (включает Южный и Северо-Кавказский федеральные округа), Уральскую (включает Уральский, Сибирский и Дальневосточный федеральные

Эффективность систем здравоохранения субъектов России, 2019



Рис. 4. Эффективность систем здравоохранения субъектов РФ, 2019

Источники: составлено авторами.

округа) и Арктическую (включает регионы Арктической зоны РФ). На рис. 5-8 представлены рейтинги регионов по этим зонам.

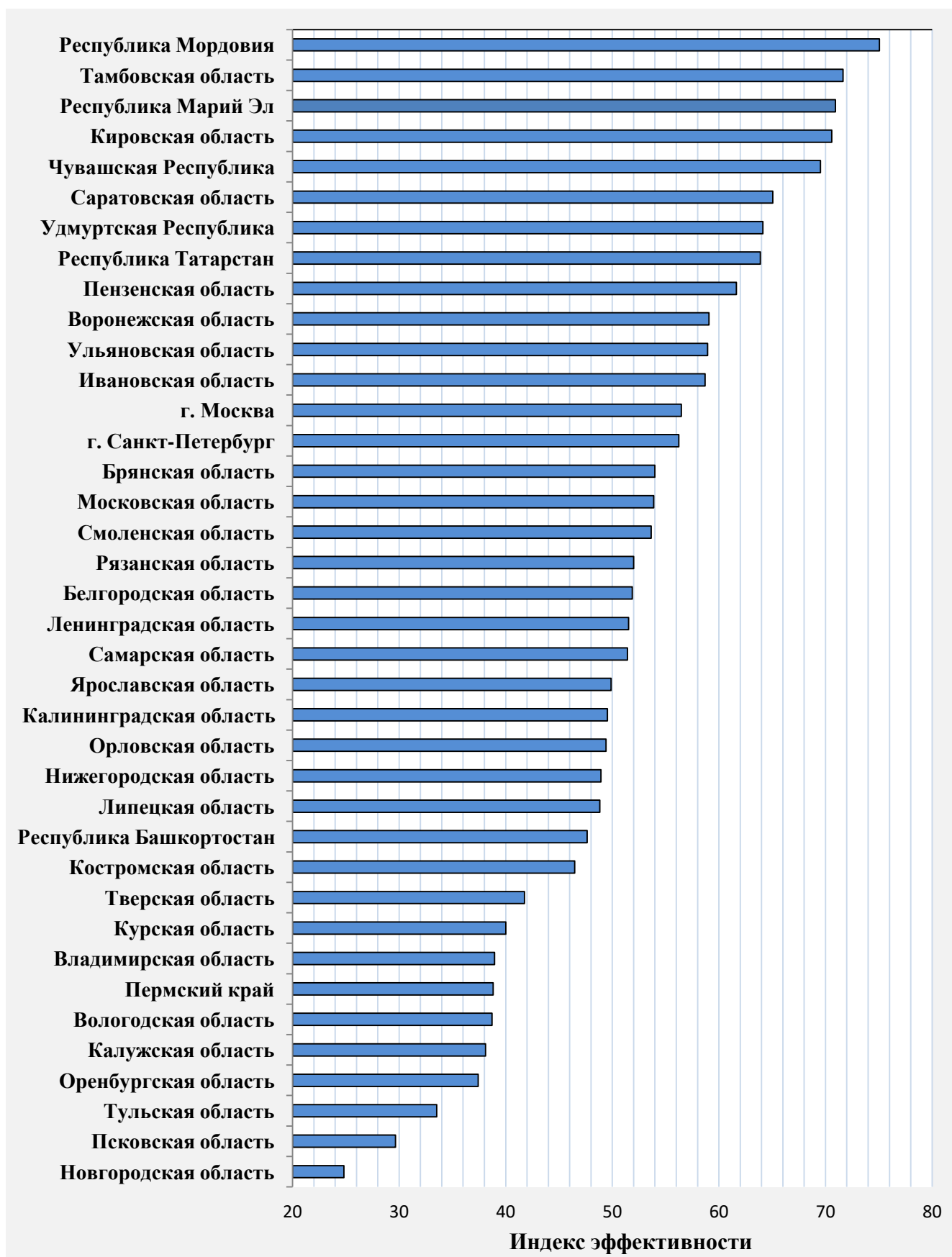


Рис. 5. Эффективность систем здравоохранения регионов Центральной зоны РФ за 2019 г.

Источник: составлено авторами.

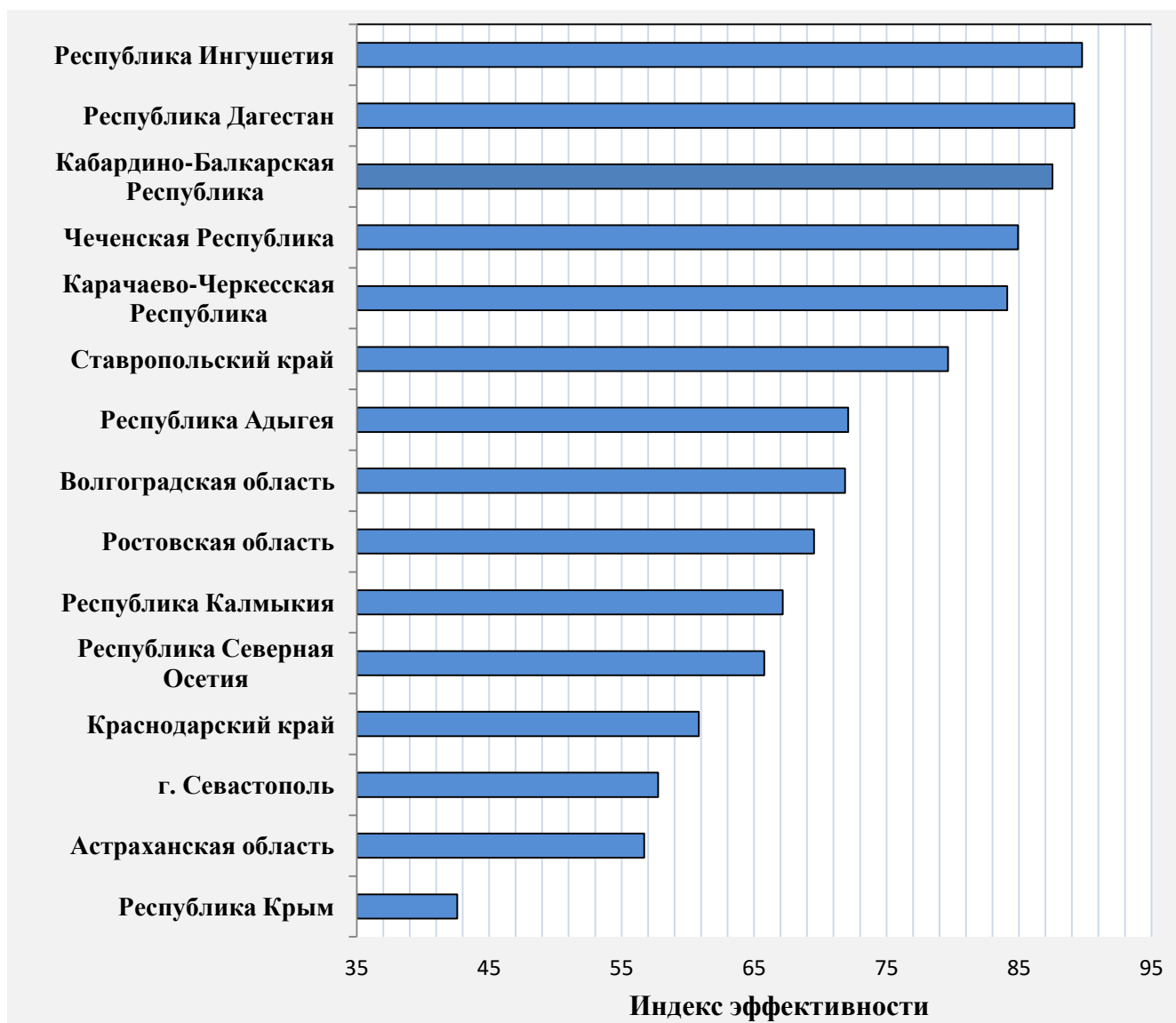


Рис. 6. Эффективность систем здравоохранения регионов Южной зоны РФ за 2019 г.

Источник: составлено авторами.

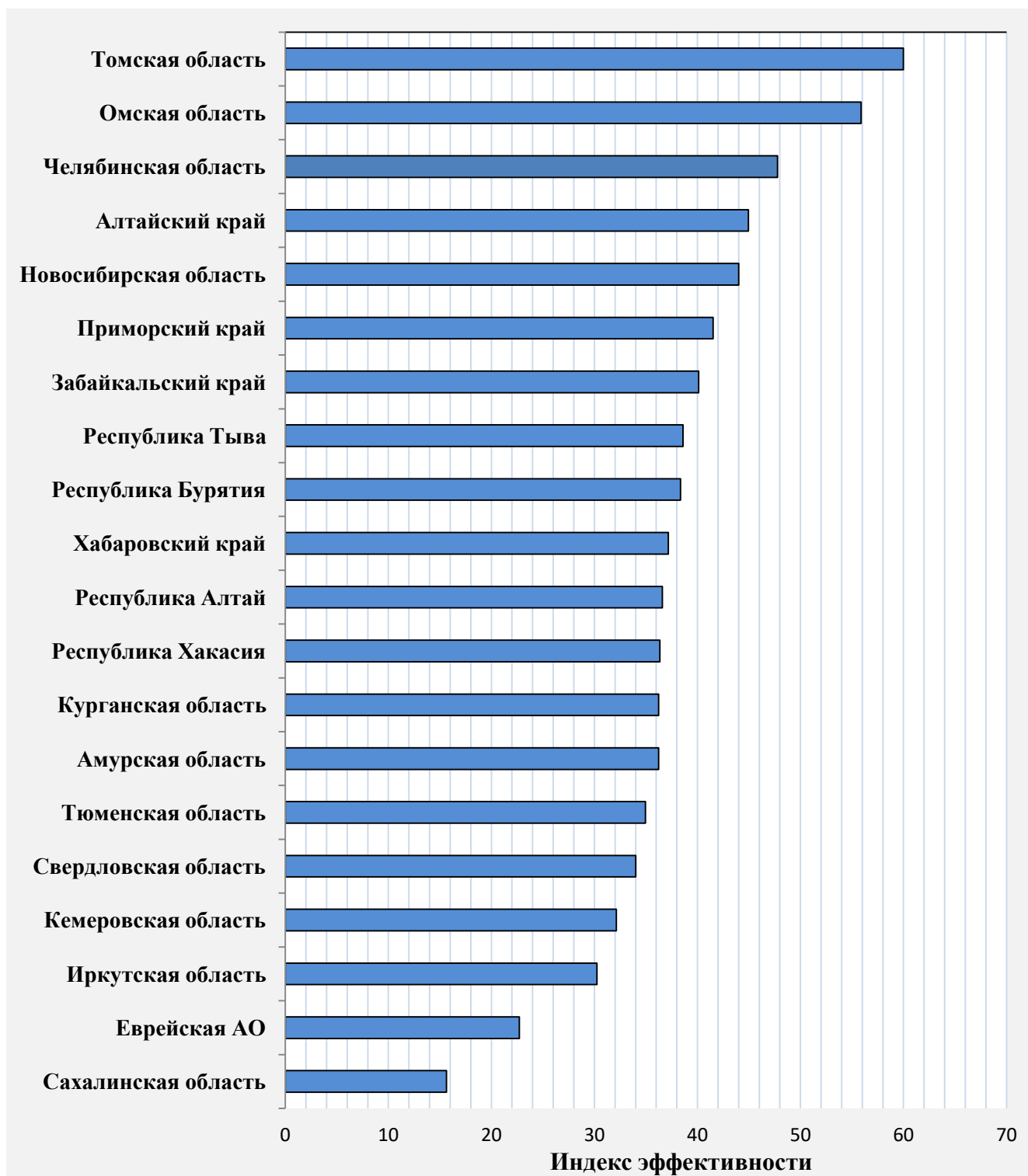


Рис.7. Эффективность систем здравоохранения регионов Уральского зоны РФ за 2019 г.

Источник: составлено авторами.

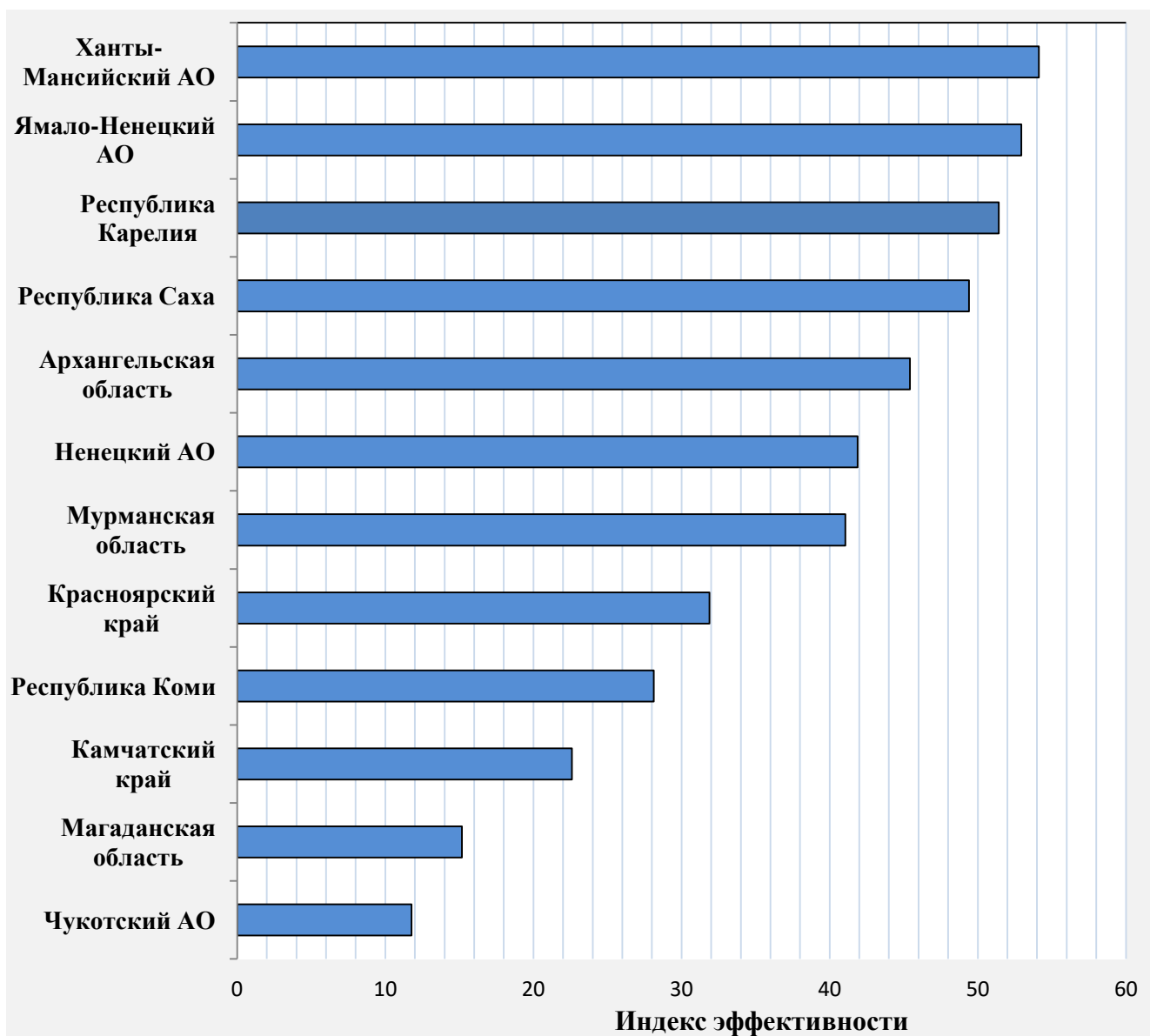


Рис. 8. Эффективность систем здравоохранения регионов Арктической зоны РФ за 2019 г.

Источник: составлено авторами.

Таблица 1.

Эффективность систем здравоохранения субъектов РФ, 2019 г.

Изменение (2018-2019)	Место 2018	Место 2019	Субъекты РФ	Индекс эффективности	ОПЖ при рождении (лет)	ВРП на душу населения (руб.)	Подушевые госрасходы на здравоохранение с учетом КД (руб.)	Потребление крепких алкогольных напитков на душу населения в возрасте от 15 лет (литр)
0	1	1	Республика Ингушетия	89,76	83,41	112553	12991	0,4
0	2	2	Республика Дагестан	89,18	79,09	203272	12475	1,5
0	3	3	Кабардино-Балкарская Республика	87,53	76,45	168192	13601	0,8
1	5	4	Чеченская Республика	84,94	75,90	133436	14993	0,2
-1	4	5	Карачаево-Черкесская Республика	84,12	76,20	165359	15337	1,4
0	6	6	Ставропольский край	79,65	74,66	255726	15328	3,4
1	8	7	Республика Мордовия	75,06	73,95	284010	16310	7,2
1	9	8	Республика Адыгея	72,12	73,84	238774	16230	4,7
5	14	9	Волгоградская область	71,88	74,06	338861	16284	4,7
2	12	10	Тамбовская область	71,65	73,56	323619	15150	4,9
4	15	11	Республика Марий Эл	70,94	72,90	260845	15080	9,7
-1	11	12	Кировская область	70,59	72,95	260283	15822	10,9
0	13	13	Ростовская область	69,53	73,70	343409	15857	4,1
4	18	14	Чувашская Республика - Чувашия	69,53	73,44	242634	16605	10,1
-8	7	15	Республика Калмыкия	67,18	74,84	268920	17326	5,3
1	17	16	Республика Северная Осетия-Алания	65,76	75,75	185641	18012	0,6
-7	10	17	Саратовская область	65,06	73,06	290612	15666	4,1
-2	16	18	Удмуртская Республика	64,12	72,80	417899	16215	12,0
4	23	19	Республика Татарстан	63,88	75,03	633709	18019	10,2
0	20	20	Пензенская область	61,65	73,61	302304	17086	6,3
0	21	21	Краснодарский край	60,82	73,91	416760	17343	5,4
-3	19	22	Томская область	60,00	72,84	537512	15619	6,6
3	26	23	Воронежская область	59,06	73,62	404839	17324	5,9
1	25	24	Ульяновская область	58,94	72,95	279959	16726	5,9
2	27	25	Ивановская область	58,71	71,84	195995	15091	8,4
-2	24	26	г. Севастополь	57,76	73,52	180148	18562	9,6
-5	22	27	Астраханская область	56,71	73,86	544793	17612	5,9
0	28	28	г. Москва	56,47	78,36	1423589	26137	7,1
1	30	29	г. Санкт-Петербург	56,24	76,31	781214	28107	8,7

6	36	30	Омская область	55,88	72,31	349166	15748	4,6
3	34	31	Ханты-Мансийский автономный округ	54,12	75,04	2680115	27156	9,8
-1	31	32	Брянская область	54,00	72,31	272743	16624	6,7
2	35	33	Московская область	53,88	73,86	556414	24343	12,9
11	45	34	Смоленская область	53,65	71,89	330766	15873	9,2
-2	33	35	Ямало-Ненецкий автономный округ	52,94	74,18	5710130	26328	12,0
3	39	36	Рязанская область	52,00	73,20	342734	18021	6,8
-5	32	37	Белгородская область	51,88	74,20	559184	19281	5,1
4	42	38	Ленинградская область	51,53	73,64	603240	22028	12,4
18	57	39	Республика Карелия	51,41	71,45	451436	15793	15,0
-3	37	40	Самарская область	51,41	72,77	473773	16770	6,2
6	47	41	Ярославская область	49,88	72,92	443970	18085	11,0
7	49	42	Калининградская область	49,53	73,56	461597	19174	7,2
20	63	43	Орловская область	49,41	72,56	310357	17065	6,0
2	46	44	Республика Саха (Якутия)	49,41	73,00	1123114	18003	9,9
5	50	45	Нижегородская область	48,94	72,31	424086	17216	9,7
-5	41	46	Липецкая область	48,82	73,34	506054	18073	6,2
5	52	47	Челябинская область	47,76	72,08	422951	16384	6,6
-5	43	48	Республика Башкортостан	47,65	72,64	412530	17557	8,6
-20	29	49	Костромская область	46,47	72,34	281569	18383	10,5
-12	38	50	Архангельская область	45,41	72,30	464911	17398	12,7
0	51	51	Алтайский край	44,94	71,61	234886	16460	5,4
-12	40	52	Новосибирская область	44,00	72,25	448659	16869	5,7
0	53	53	Республика Крым	42,59	72,70	204571	19396	6,6
19	73	54	Ненецкий автономный округ	41,88	73,19	6950416	30952	13,6
17	72	55	Тверская область	41,76	71,23	345919	16905	10,5
-1	55	56	Приморский край	41,53	70,54	437147	16244	10,0
-13	44	57	Мурманская область	41,06	71,75	642706	16955	13,2
-2	56	58	Забайкальский край	40,12	68,95	305683	15511	6,9
-11	48	59	Курская область	40,00	72,27	385588	17447	5,4
6	66	60	Владимирская область	38,94	71,87	321079	18206	10,1
7	68	61	Пермский край	38,82	71,31	503818	16904	8,9
0	62	62	Вологодская область	38,71	71,81	497040	17957	13,1
2	65	63	Республика Тыва	38,59	67,56	212875	14023	3,2
-6	58	64	Республика Бурятия	38,35	70,76	229837	17069	8,4
-1	64	65	Калужская область	38,12	72,34	461023	20026	9,8

-12	54	66	Оренбургская область	37,41	72,04	507847	17137	5,5
9	76	67	Хабаровский край	37,18	70,05	536378	16412	13,1
9	77	68	Республика Алтай	36,59	70,29	231464	16871	6,9
10	79	69	Республика Хакасия	36,35	71,05	438326	16380	4,2
-9	61	70	Курганская область	36,24	71,14	253574	16910	4,6
0	71	71	Амурская область	36,24	68,66	378319	16250	9,4
-5	67	72	Тюменская область	34,94	72,75	834753	22312	7,3
1	74	73	Свердловская область	34,00	71,81	527159	18010	8,4
-14	60	74	Тульская область	33,53	72,20	428276	18950	6,8
-5	70	75	Кемеровская область	32,12	69,78	462495	16612	7,5
2	78	76	Красноярский край	31,88	71,16	792981	17054	6,8
4	81	77	Иркутская область	30,24	69,55	580153	16595	8,2
-19	59	78	Псковская область	29,65	70,65	259404	18394	8,67
-4	75	79	Республика Коми	28,12	71,30	796760	19037	16,1
-11	69	80	Новгородская область	24,82	70,52	434230	18893	10,2
-1	80	81	Еврейская автономная область	22,71	68,08	346716	18340	11,1
0	82	82	Камчатский край	22,59	70,56	750408	19890	13,6
1	84	83	Сахалинская область	15,65	70,28	2407929	35444	17,6
-1	83	84	Магаданская область	15,18	69,66	1196690	28749	17,4
0	85	85	Чукотский автономный округ	11,76	68,09	1578496	31048	16,4
-	-	-	Российская Федерация	47,41	73,34	578740	18802	7,6

Примечания. Ранжирование проводилось по четырем критериям (по шкале от 0 до 100): ОПЖ при рождении (взвешенная 50%), ВРП на душу населения (10%), подушевые госрасходы на здравоохранение (30%) и потребление крепких алкогольных напитков на душу населения в возрасте от 15 лет (10%). Индекс эффективности представляет собой сумму этих четырех взвешенных оценок. Крепкие алкогольные напитки включают: водка; коньяк и ликероводочные изделия с содержанием спирта свыше 25% от объема готовой продукции.

Источники: Расчеты авторов на основе данных Росстата и Федерального казначейства РФ.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Улумбекова Г.Э; Гинойн А.Б. Калашникова А.В. Эффективность региональных систем здравоохранения России (рейтинг 2016 г.). *ОРГЗДРАВ: новости, мнения, обучение*. 2017;3(9):35-42.
2. Улумбекова Г.Э; Гинойн А.Б.; Чабан Е.А. Количественный анализ факторов, влияющих на состояние здоровья населения в Российской Федерации. *Медицинское образование и профессиональное развитие*. 2016;(2):107-120.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Гузель Эрнстовна Улумбекова — доктор медицинских наук, диплом МВА Гарвардского университета (Бостон, США), руководитель Высшей школы организации и управления здравоохранением (ВШОУЗ), доцент кафедры общественного здоровья и здравоохранения, экономики здравоохранения педиатрического факультета ФГБОУ ВО «Российский национальный исследовательский медицинский университет им. Н.И. Пирогова» Минздрава России, Москва, Россия

Гинойн Аргишти Багратович — кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Научно-исследовательского центра по анализу деятельности системы здравоохранения Высшей школы организации и управления здравоохранением, Москва, Россия