Миграционная политика России и ОАЭ. Конкурентные преимущества в борьбе за мигрантов

2023

РОСКОНГРЕСС
Пространство доверия

ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

ВВЕДЕНИЕ

Вопросы миграции за последние 10 лет приобрели высокое значение не только в рамках различного рода геополитических событий, но и как источник привлечения дополнительных ресурсов – рабочей силы. Следует отметить, что страны по-разному работают с миграционными потоками. Для ряда регионов эти процессы дают возможность реализации экономического потенциала, для других – схожие процессы приводят к дестабилизации и росту социальной напряжённости. В основном борьба идет за привлечение высококвалифицированных специалистов, стремящихся к ассимиляции в стране пребывания. Однако по оценкам ООН большую долю миграционных потоков составляют граждане из стран с достаточно низким уровнем социально-экономического развития. При большом потоке неквалифицированной рабочей силы обострятся борьба за специалистов с высоким потенциалом и вопрос их удержания внутри социально-экономического пространства страны переходит в разряд государственных задач.

Последние несколько лет продемонстрировали яркие примеры уязвимости стран при массовой миграции высококлассных специалистов (причинами которых являлись не только геополитические вызовы, но и пандемия новой коронавирусной инфекции), однако глобальные пертурбации в социально-идеологическом пространстве ведут к тому, что есть как исходящий, так и входящий потоки. То есть, есть граждане страны, которые готовы её покинуть, и есть иностранцы, которые хотят переехать на постоянное жительство в эту страну. И каждый из них движим в первую очередь культурно-идеологическими соображениями.

Рассматривая вопросы миграционных потоков в отношении России, можно отметить схожесть с рядом стран. Данное исследование ставит свое задачей определить возможные тренды развития миграционной политики России в сопоставлении с инструментами, применяемыми в странах персидского залива, в частности Объеденных Арабских Эмиратах.

Для многих регионов России, как и ОАЭ главным вызовом является потребность в человеческих ресурсах с высоким уровнем квалификации, поэтому вопрос привлечения кадров является ключевым. Россия и ОАЭ входят в пятерку стран по количеству лиц, привлеченных в качестве трудовых мигрантов.

Успешным этот процесс может быть в случае соединения трёх аспектов:

- количество людей, привлекаемых в регион – в этом направлении действуют различные федеральные и региональные программы по переселению;
- уровень человеческого капитала, привлекаемых людей – важным является не только уровень образования и специализация, но и социальные характеристики населения, которые формируют благоприятный социально-культурный климат в регионе;
- качество жизни – для квалифицированных кадров уровень заработной платы имеет меньшую значимость по сравнению с кадрами более низкой квалификации, поэтому значимость качества среды обитания возрастает.

В вопросе формирования достаточного потока высококвалифицированных кадров следует обратить внимание на несколько составляющих:

1. Образование – большим потенциалом является привлечение в страну молодых талантливых студентов. Для этого требуется поддерживать высокий уровень образовательной и научной среды. Такой подход позволяет получить специалистов, максимально вовлечённых в потребности социально-экономического развития конкретной страны и снизит затраты на преодоление языковых и культурных барьеров для максимального раскрытии потенциала человека.
2. Качество жизни – чем выше уровень специалиста, тем обширнее его запрос на качество окружающей среды, поэтому требуется развитие возможностей получения услуг и использования сервисов, позволяющих выдерживать конкуренцию с другими регионами и странами. В значительной степени такие запросы концентрируются в сфере социальной инфраструктурой, поэтому важно наполнять пространство инфраструктурой высокого уровня (больницы, школы, детские сады).
3. Возможность самореализации – талантливые люди всегда будут стремится туда, где они смогут полностью реализовать себя и при условии глобального рынка это будет означать жесткую конкуренцию за них. Деньги, конечно, являются сильным аргументом при выборе места работы, они входят в TOP-3. Однако не они занимают лидирующую позицию уступая место нематериальным аспектам работы.
4. Ассимиляция – один из важнейших факторов по удержанию кадров.

Сюда можно отнести и комфортные институциональные условия по получению гражданства и всех положенных государственных услуг, и вопрос включения мигрантов социально-политическое и культурное пространство страны.

Как и большинство социально-экономических вопросов миграция обладает положительными и отрицательными свойствами эффективность которых зачастую зависит от степени управляемости протекаемых процессов. Рассмотрим подробнее ряд аспектов в области миграции для России и ОАЭ.

Позиционирование Объединенных Арабских Эмиратов и Российской Федерации в глобальных индексах развития

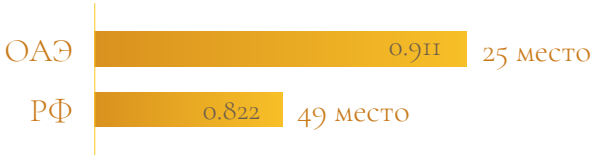
Конкуренция за человеческие ресурсы, несмотря на цифровую трансформацию экономики и расширяющийся спектр профессий, допускающих дистанционную занятость, обостряется, актуализируя вопросы управления миграционными потоками. Создание комфортных условий для привлечения человеческого капитала становится задачей уже не столько социального, сколько экономического национального благополучия.

Объединённые Арабские Эмираты уверенно завоевывают новые позиции в мировых рейтингах и конкурируют не только за инвестиции финансового характера, но и привлекают человеческие ресурсы, создавая имидж ОАЭ как комфортного и спокойного места для жизни. Агентства по недвижимости ОАЭ[1], инвестиционные порталы приводят результаты различных исследований, в которых ОАЭ опережают европейские страны по многим показателям комфорта и безопасности жизни. В 2023 году ОАЭ признаны самой "трендовой" страной среди стран Ближнего Востока и Африки, занимают 1-ое место среди стран Ближнего Востока и 6 место в мире в списке лучших стран для жизни и работы, по данным ведущей глобальной сети для экспатов InterNations. В начале 2023 года столица ОАЭ Абу-Даби признана самым безопасным городом в мире по данным Numbeo, глобального сервиса о стоимости и качестве жизни. В топ-10 также вошли Дубай и Шарджа. Объединенные Арабские Эмираты заняли 15-е место в рейтинге Global Soft Power Index, поднявшись на две позиции по сравнению с 17-м местом в 2021 году. Стремление соперничать с внешними по отношению к арабскому региону странам в сфере занятости подтверждается многими инновационными для страны решениями, но наиболее ярко может быть проиллюстрировано инициативой о введении в ОАЭ 4,5-дневной рабочей недели с выходными в субботу и воскресенье.

В то же время методология составления рейтингов, используемая частными компаниями, может быть подвергнута обоснованному сомнению, но

1 https://owrealty.ae/he/oae-priznany-samoj-trendovoj-stranoj-na-blizhnem-vostoke/

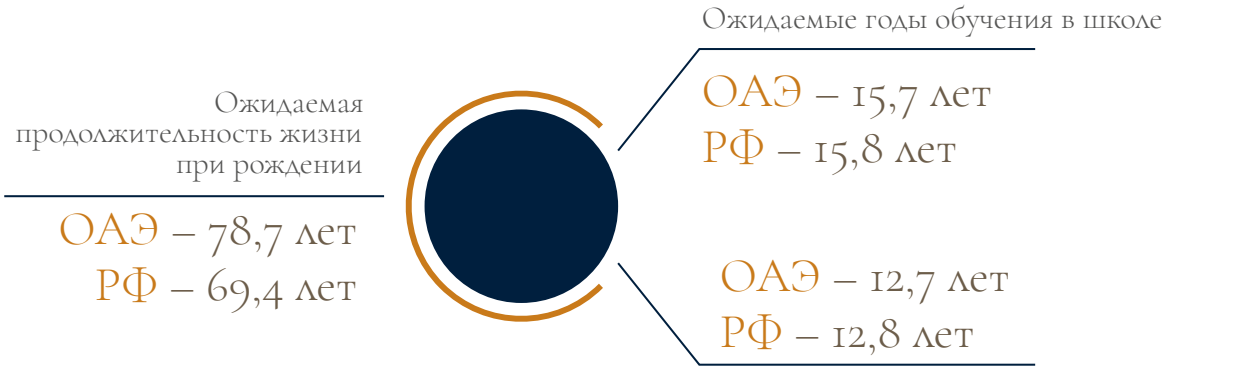
наличие реальных качественных изменений подтверждается динамикой показателей ОАЭ в основных глобальных рейтингах человеческого развития с долгой историей и выверенной методикой расчета. Так, В 2022 ОАЭ году заняли первые места в рейтинге человеческого развития в арабском регионе.



ИЧР. 2021 год.

Валовой национальный доход на душу населения

В аналитическом отчете[2] по итогам 2021-2022 годов, помимо результатов рейтингования, представлен взгляд экспертов на текущие события, причем при рассмотрении наиболее комплексных и сложных вопросов он выражен не суждением, а вопросом: «Взаимодействие неопределенностей ставит под сомнение эффективность некоторых исторически применявшихся стратегий обеспечения устойчивости. Куда нам мигрировать, если весь мир одновременно подвергается стихийным бедствиям, или когда неравенство и политическая поляризация создают барьеры для передвижения людей?» Ответ пробует найти каждая страна, стремящаяся обеспечить себе лидерство в новой эпохе.



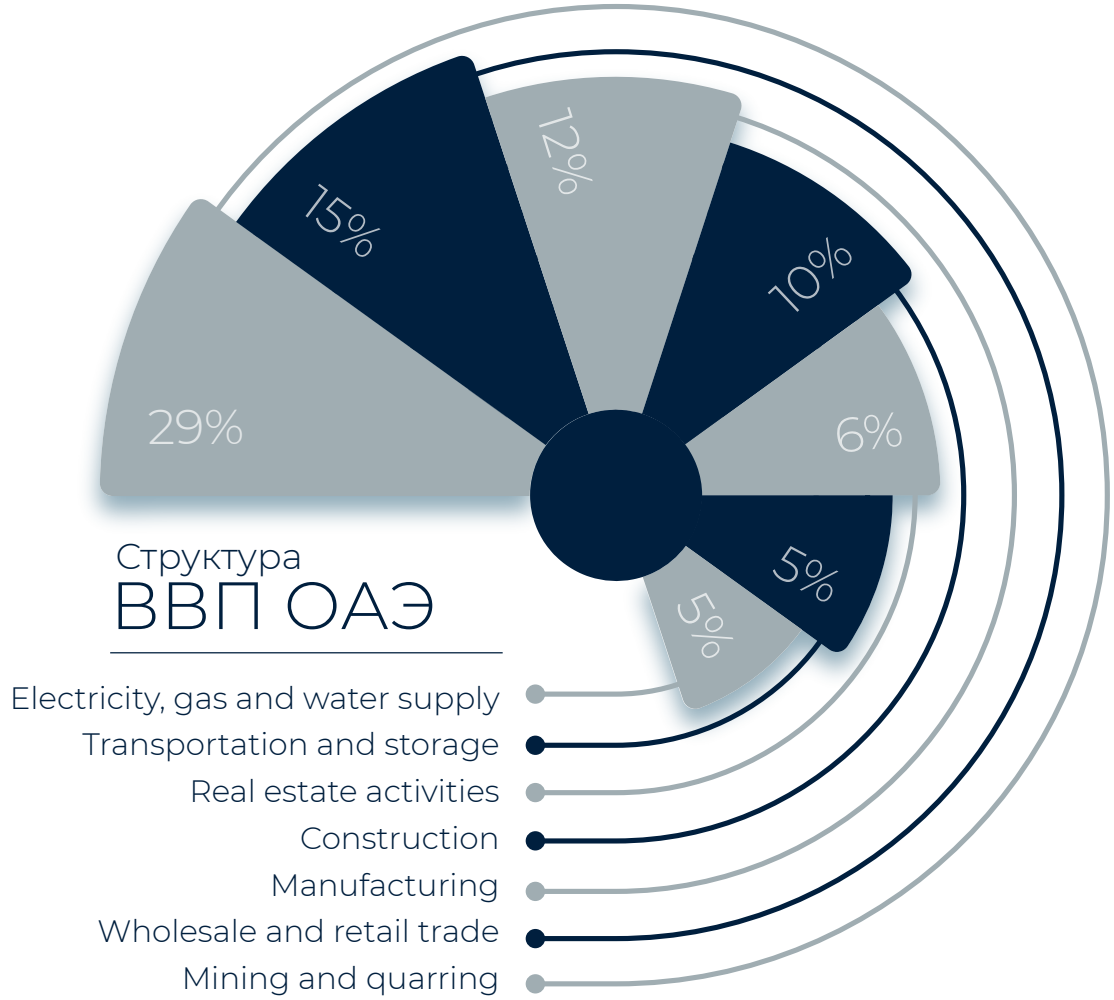
Если рассматривать динамику индекса человеческого развития в 1990-2021 годах в сопоставлении Российской Федерации, Объединенных Арабских Эмиратов и мира в целом, то турбулентность пандемии повлияла на значения показателя, но не на общую динамику.

2 https://hdr.undp.org/system/files/documents/global-report-document/hdr2021-22rupdf.pdf

Существенное отставание России по уровню ожидаемой продолжительности жизни связано во многом, с климатическими и социально-экономическими факторами. В области здравоохранения РФ сделан существенный прорыв за последние 10 лет, но это не в полной мере может позволить преодолеть последствия распада страны в 90-е. Еще одним фактором влияющим на здоровье населения является идеологическая составляющая, для такой страны как ОАЭ существенными остаются религиозные догмы, ориентированные на здоровый образ жизни, что положительно сказывается на здоровье населения.

Также обращает на себя существенная разница в уровне ВВП, что обусловлено структурными особенностями.

Видно, что структура ВВП для ОАЭ значительно более специализированная (уровень диверсификации ниже), что и обуславливает более высокий уровень производительности труда и, как следствие, более высокий уровень ВВП на душу населения. Дополнительным фактором сдерживания роста производительности труда для РФ является наличие значительного объема мощностей созданных в период СССР и либо не ориентированных в полной мере на максимизацию прибыли, либо требующих значи-



тельной модернизации. Если сопоставить занятость населения с долей отрасли в ВВП можно отметить следующие закономерности:

- на сельское хозяйство и промышленность в ОАЭ приходится 11% занятых в экономике в то время, как для РФ этот показатель составляет более 22%;
- сельское хозяйство играет более важную роль в экономике РФ, чем в ОАЭ и это роль каждым годом увеличивается;
- привлечение кадров из-за рубежа в РФ и ОАЭ ориентировано на закрытие не востребованных местным населением рабочих мест (не требующих высокой квалификации).

При привлечении трудовых ресурсов предпочтительнее ориентироваться на людей ассимиляция которых требует наименьших затрат, зачастую они уже обладают рядом атрибутов позволяющих безбарьерную интеграцию в социально-общественное пространство страны. К таким атрибутам можно отнести знание языка страны пребывания, историче-

ские и культурные связи, националь-ное происхождение, религиозные убеждения и др. Для Российской Федерации преимущественной является миграция из стран СНГ, в виду общего исторического прошлого и значительного количества людей имевших в прошлом гражданства СССР. При этом сохраняется курс на привлечение в страну соотечественников эмигрировших в начале 20 века в страны дальнего зарубежья. Для ОАЭ процесс привлечения мигрантов менее ориентирован в сторону предоставления подданства, то есть получения гражданства, а скорее основан на выполнение определенных трудовых задач. Безусловно в большей мере в страну приезжают жители Азии, на них приходится более 85% (Индия, Пакистан, Бангладеш. Афганистан и др.) и арабских стран – около 6% (Египет, Ливан, Сирия, Марокко, Тунис и др.).

Статистика ООН и для России, и для ОАЭ мало показательна, так как учитывает движения людей из ОЭСР.

Например, в РФ международная миграция в 2020 г. 106474 чел., таблицами ООН уловлено 67483 чел. Итого: 63.4%, то есть 36.6% статистика ООН не отражает.

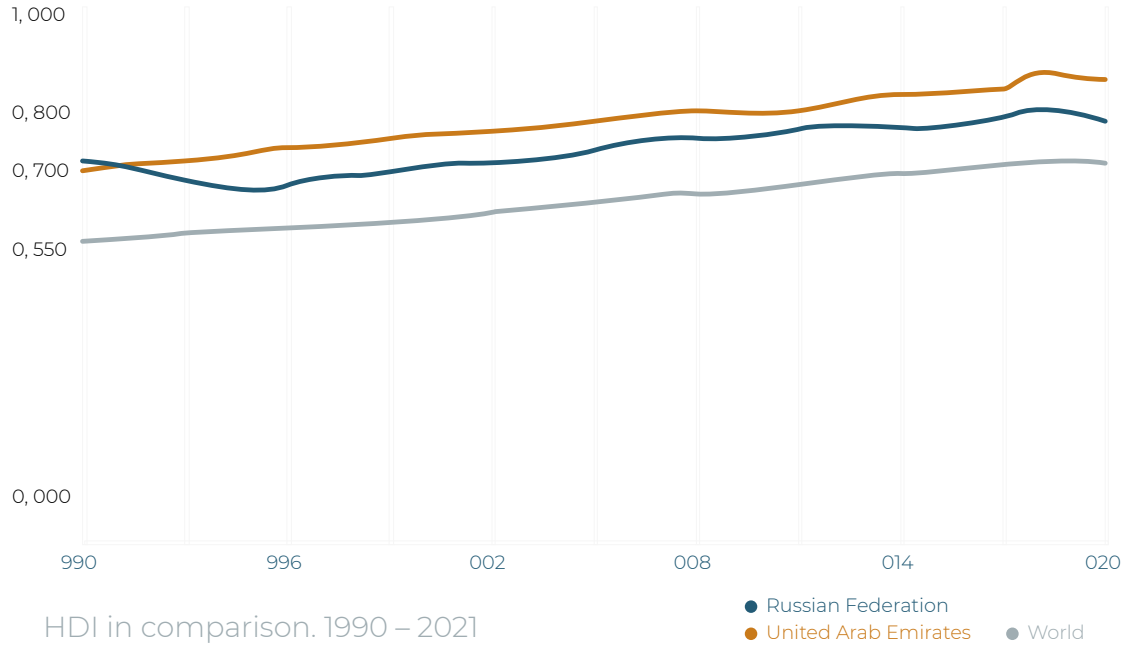
В РФ преимущественно приезжают и остаются.

В ОАЭ из стран ОЭСР преимущественно не приезжают. Просматривается несколько всплесков 2014-2015 гг. и в 2017 г. на фоне экономических

преобразований внутри страны.

С точки зрения статистики приобретения гражданства ОАЭ показывает большую лояльность гражданам Канады, доля их в общем количестве получивших гражданство из стран ОЭСР находится на уровне -+ 95%. Диапазон 800-1300 шт. в год. В отдельные годы (2000-2007) есть поток из США, тогда до 10-15% уходило на гражданство выданное им. Остальные страны менее 5%.

Для России по тем же данным ОЭСР в среднем в год выдаётся 24 тыс. гражданств. Среди лидеров по приобретению гражданства США, в 2000-2010 гг. до 40-50%, в последние годы на уровне 25-30% от общего числа гражданств для стран ОЭСР. Также выделяются Германия Франция, Финляндия – 6-8% каждая страна ежегодно. Интересен всплеск интереса к российскому гражданству в 2020 г., что вероятно было связано со специфической политикой по COVID-19. Прирост полученных гражданств за год: Австралия +53%, Нидерланды +95%, Испания +116%.



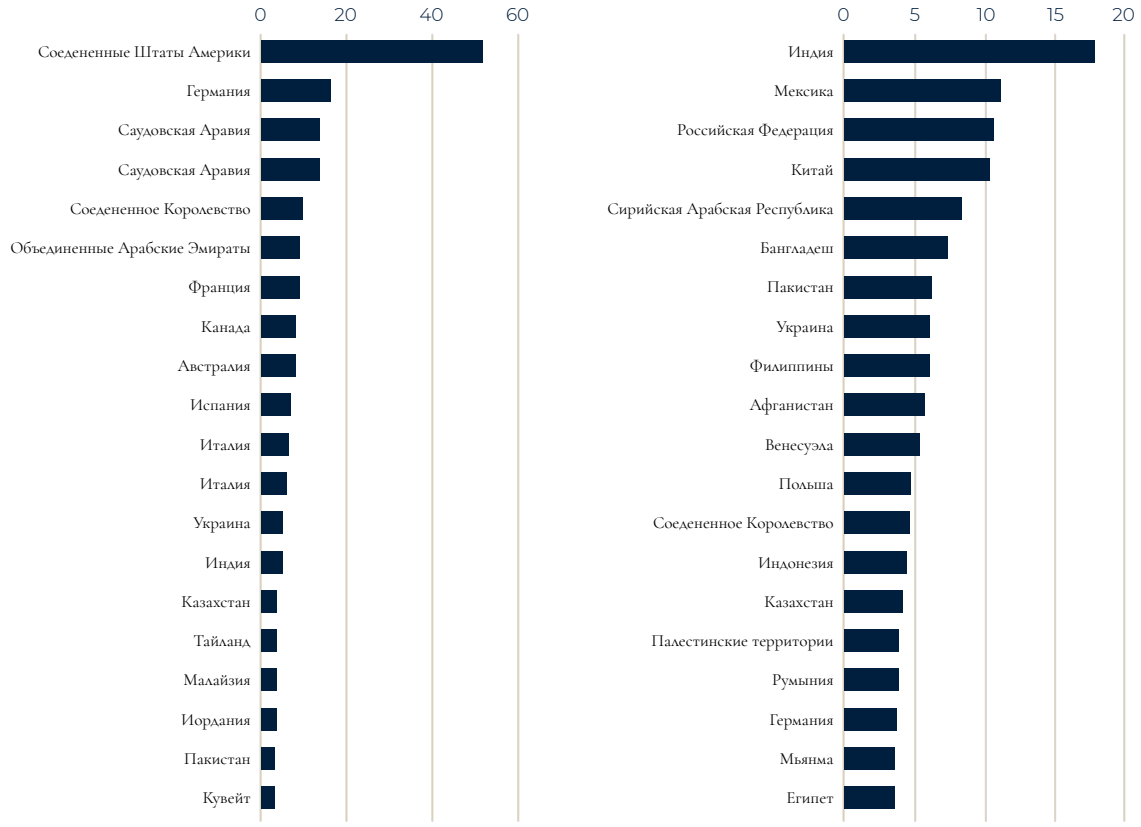
HDI in comparison. 1990 – 2021

Однако, как мы видим, определяющим является экономический компонент (несмотря на снижение ВНД на душу населения в ОАЭ в последние годы, в первую очередь из-за увеличения численности населения), а не совокупность “социальных”. В то же время, обращает на себя внимание результативность усилий ОАЭ в обеспечении конкурентоспособности

национального социального сектора.

Как и в течение последних 50 лет[3], Соединенные Штаты Америки остаются основной страной назначения мигрантов, в которой проживают более 51 млн международных мигрантов. Российская Федерация и Объединенные Арабские Эмираты, соседствуют на первых позициях (5 и 6 строка) левой части рисунка. С поправкой на искажения связанные с абсолютным выражением численности мигрантов (что делает результаты рейтинга зависимыми от общей численности населения в стране), следует констатировать, что абсорбционные свойства экономики и социальной сферы РФ и ОАЭ позволяют не только привлекать, но и удерживать человеческий капитал других стран.

20 основных стран назначения (слева) и происхождения (справа) международных мигрантов в 2020 году (млн чел)



Источник: ДЭСВ ООН, 2021 г.

Не менее наглядной является таблица, обобщающая глобальные сведения о миграции в 2020, 2022 гг. ОАЭ удерживают позицию мирового лидера как страны с самой высокой долей международных мигрантов несмотря на кардинальные изменения глобальных параметров миграции.

3 McAuliffe, M. и A. Triandafyllidou (eds.), 2021. ДОКЛАД О МИГРАЦИИ В МИРЕ 2022. Международная Организация по Миграции (МОМ), Женева

Основные факты и цифры, приведенные
в Докладах о миграции в мире 2000 и 2022 годов

	2000	2022
Оценочное количество международных мигрантов	173 млн	281 млн
Оценочная доля мигрантов в населении мира	2,8%	3,6%
Оценочная доля женщин среди международных мигрантов	49,4%	48,0%
Оценочная доля детей среди международных мигрантов	16,0%	14,6%
Регион с самой высокой долей международных мигрантов	Океания	Океания
Страна с самой высокой долей международных мигрантов	ОАЭ	ОАЭ
Численность трудящихся-мигрантов	-	169 млн
Общий объем международных денежных переводов (в долл. США)	128 млрд	702 млрд
Численность беженцев	14 млн	26 млн
Численность внутренне перемещенных лиц	21 млн	55 млн

ОАЭ занимают проактивную позицию в отношении развивающихся стран, стремясь укрепить свои позиции в качества донора финансовой помощи, и, в перспективе, реципиента трудовых ресурсов. «Хазза Мохаммед Фалах аль Кахтани, генеральный директор Управления по координации иностранной помощи: «Теперь, когда ОАЭ являются центром бизнеса и культуры, помогать нуждающимся стало национальным долгом. И чтобы выполнить это моральное обязательство, мы ежегодно направляем миллионы дирхамов иностранной помощи развивающимся странам».[4]

Проблемы иммиграции в современной России

В настоящее время оценка миграционных потоков в РФ производится на основе статистических данных, предоставляемых Федеральной службой безопасности, Федеральной миграционной службой и Федеральной службой государственной статистики. Система сбора данных, в которой производится учёт мигрантов, включает: выдачу виз, сбор данных на границах, регистрацию по месту пребывания/жительства, выдачу разрешений на работу, выдачу видов на жительство, перепись населения и другие обследования. Однако современная статистика не позволяет в полной мере оценить распространение данного явления, особенно если речь идёт

4 https://www.thenationalnews.com/uae/government/uae-leads-region-on-un-human-development-index-1.530313

о нелегальной трудовой миграции, которая, по оценкам специалистов, может превышать объём легальных потоков в 4-8 раз. Например, только при анализе официальных данных пограничной службы ФСБ России и миграционной службы о статистическом учёте прибытий и выбытий, можно отметить, что на территории России ежегодно остаются не охвачены миграционным учётом более 500 тыс. человек.

Сколько мигрантов въехало в Россию во втором квартале 2022 г.

Подобное развитие миграционной ситуации препятствует прогнозированию масштабов миграционных потоков и выработке миграционной политики, адекватной запросам общества и экономики страны.

Отношение к различным категориям мигрантов характеризуется в определённой мере наличием в массовом сознании негативных национальных стереотипов. Чаще всего это неприязнь к представителям так называемых «южных» национальностей, проживающих как на территории России, так и на территории стран СНГ. Аналогичная ситуация наблюдается в отношении представителей стран Вьетнама, Китая и др. В прибывших коренное население видит, прежде всего, иную культуру, иной образ поведения, отличный от местных традиций и активно насаждаемый приезжими.

Массовая миграция населения приводит к неблагоприятным социально-экономическим последствиям. Прибывающие мигранты создают дав-

ление на экономическую и социальную структуру российских регионов. Обостряется жилищная проблема, ситуация на рынке труда, эпидемиологическая (по дан¬ным ФМС, до 4,5% иммигрантов являются носителями опасных инфекций, в том числе СПИДа, туберкулеза, гепатита. Их лечение - дополнительная нагрузка на медицинские учреждения страны) и криминогенная обстановка, увеличивается нагрузка на социальную инфраструктуру, осложняется социально-психологическая атмосфера. В своей трудовой деятельности жители РФ испытывают конкуренцию со стороны людей, приезжающих на заработки. Если рассматривать сферы занятости, то можно отметить, что конкуренция усиливается в сферах строительства, торговли, транспорта. Учитывая то, что обычно наиболее острая конкуренция идёт на наиболее массовые виды занятости с невысокой оплатой труда, то следует понимать, что часто граждане России с невысоким уровнем жизни оказываются вытесненными мигрантами и не могут получить работу, поскольку они являются менее привлекательным контингентом для трудоустройства (из-за более высокой защиты с точки зрения российского законодательства относительно мигрантов). Это в свою очередь вносит дополнительное напряжение в слоях с невысоким уровнем доходов, так как кроме культурных противоречий проявляются и сугубо экономические и конкурентные отношения. По сути, внешние трудовые мигранты выступают прямыми конкурентами россиян.

Львиную долю своих сбережений мигранты отсылают на родину, что означает отток средств из экономики принимающей страны.

Размер средств, отсылаемых иммигрантами на родину (2019 г.)

Средний размер перевода (долл. США)		Сумма переводов (млрд долл. США)
377	Узбекистан	4,7
162	Таджикистан	2,6
188	Кыргызстан	2,0
266	Армения	1,1
339	Азербайждан	1,0
123	Казахстан	0,5
268	Украина	0,4
254	Молдова	0,4
240	Беларусь	0,3

В 2022 году Министерство внутренних дел (МВД) РФ выявило на 17% больше фактов незаконной иммиграции, чем годом ранее. Президент России Владимир Путин, выступая на заседании коллегии МВД, призвал к более эффективному контролю за миграционной обстановкой в стране, поскольку это имеет принципиальное значение для национальной безопасности России. В частности, глава государства предложил сделать цифровыми все административные процедуры, связанные с миграцией. Он поручил к 1 июля 2023 года представить комплексные предложения по развитию миграционной политики, а также проработать эти вопросы с регионами.

По данным МВД в течение 2022 года в Россию въехали около 3,47 млн трудовых мигрантов, что на треть (примерно на 871 тыс. человек) больше, чем годом ранее. Более 90% из прибывших — это граждане Узбекистана, Таджикистана и Киргизии.

Иммиграция в Объединенные Арабские Эмираты

В ОАЭ стекаются бизнесмены, состоятельные иностранцы и специалисты со всего мира. В стране один из наиболее высоких показателей доли иностранцев в общей структуре населения (90%). Их привлекают развитая инфраструктура, безопасность и мягкий налоговый режим (в ОАЭ нет налогов на прибыль предприятий, прирост капитала и доходы физических лиц). Получить гражданство в Объединённых Арабских Эмиратах иностранцу очень сложно, но для тех, кто желает иммигрировать в ОАЭ, есть резидентские визы, аналог вида на жительство. Последние можно оформить на основании инвестиций в экономику страны и при покупке недвижимости.

В ОАЭ чрезвычайно благоприятный налоговый режим. Многие налоги здесь вовсе отсутствуют или имеют низкую ставку, например НДС: всего 5%. Отсутствие налогов выгодно и покупателям недвижимости, и тем, кто планирует вести бизнес в стране.

Как правило, иностранцы приезжают в ОАЭ по временной визе. Условия её получения зависят от страны. Так, россияне въезжают без визы и могут находиться в стране в течение 90 дней. Гражданам Казахстана и Украины по прибытии ставят бесплатную визу, которая действует 30 дней. А вот

белорусам требуется заранее оформленная электронная виза.

Власти ОАЭ пытаются привлекать в страну состоятельных иностранцев и квалифицированных профессионалов. Поэтому в миграционную политику часто вносят коррективы и добавляют различные бонусы.

К примеру, в 2022 году в дополнение к обычной туристической визе в ОАЭ появилась пятилетняя многократная туристическая виза, которая позволяет владельцу находиться в Эмиратах до 90 дней. Её можно продлить на аналогичный период при условии, что общий период пребывания в стране не превышает 180 дней в году.

А еще ОАЭ ввели целый ряд новых типов виз для разных целей:

- Виза для поиска работы
- Деловая въездная виза
- Разрешение на въезд для временной работы
- Разрешение на въезд с целью обучения
- Разрешение на въезд для посещения родственников или друзей

Впервые кандидатам не придётся доказывать наличие принимающей стороны или спонсора. Все въездные визы могут быть продлены на 30 дней дважды.

Тем, кто намерен остаться надолго, нужно будет в короткие сроки подать документы на «резидентскую визу» – аналог ВНЖ. Для того чтобы остаться в стране надолго, нужны будут веские основания. Ими могут стать работа, учёба, открытие бизнеса, инвестиции или покупка недвижимости, а также заключение брака с гражданином ОАЭ.

Иностранец, проживающий в ОАЭ на основании вида на жительство, не может выезжать за пределы страны на срок более полугода, иначе его ВНЖ будет аннулирован.

Самое распространённое основание для переезда в Эмираты – это трудоустройство. Можно приехать в страну как турист и уже на месте изучать местный рынок труда, или въехать по специальной визе для поиска работы.

Если получится, нужно будет оформить рабочую визу. Обращаться по инстанциям будет работодатель, от мигранта потребуется лишь заполнить

анкету, предоставить копию паспорта и фотографии. После этого уже можно оформлять визу резидента. Она будет действовать три года.

С 2022 года некоторые категории высоко профессиональных работников имеют право претендовать на получение ВНЖ сроком до 10 лет:

- профессионалы многих областей, включая медицину, науку и технику, информационные технологии, бизнес и управление, образование, право, культуру и социальные науки. Кандидаты должны иметь действующий трудовой договор с работодателем в ОАЭ, а также относиться к первому или второму профессиональному уровню в соответствии с классификацией Министерства человеческих ресурсов и международной классификации профессий ISCO. Уровень образования заявителей должен соответствовать степени бакалавра или её эквиваленту, а ежемесячная зарплата не должна быть меньше 30 тыс. AED ($ 8 168).
- учёные и исследователи с высокими достижениями в своей области могут получить ВНЖ на основании рекомендации Совета учёных ОАЭ. Кандидат должен иметь степень доктора философии или магистра в области инженерии, технологий, биологических или естественных наук лучших университетов мира или же предъявить важные научные достижения.
- исключительно одарённые личности. Статус присуждается только на основе таланта, независимо от образования, уровня квалификации, статуса занятости, размера заработной платы. Он требует рекомендации или одобрения федерального или местного органа власти. На этот тип ВНЖ могут претендовать талантливые люди в области культуры, искусства, спорта, цифровых технологий, изобретатели, а также деятели других жизненно важных областей.

Иностранцы, желающие владеть или быть партнёром стартапа, зарегистрированного в ОАЭ в категории малых и средних предприятий и приносящего годовой доход не менее 1 млн AED ($272 294), также могут претендовать на ВНЖ сроком на десять лет.

Для получения «золотой резиденции» иностранцам этой категории достаточно получить одобрение идеи от официального бизнес-инкубатора, Министерства экономики или компетентных местных органов власти. Подать заявку на золотую визу могут основатели или соучредители любо-

го успешного начинающего проекта, если они продали свою компанию за 7 млн AED ил более.

Ценные специалисты, такие как выдающиеся врачи, учёные, инженеры, деятели культуры, а также менеджеры, бизнесмены могут получить резидентскую визу на 10 лет. Отдельная программа существует для программистов. Вместе с основным заявителем ВНЖ получают супруг(а) и дети.

ОАЭ не одобряет, хотя и не запрещает браки с иностранцами. Женщина из другой страны, вступающая в брак с гражданином ОАЭ, может на этом основании получить ВНЖ, а через 7 или 10 лет – гражданство. Для заключения брака ей необходимо будет принять ислам. Дети, рождённые в этом браке, получат гражданство ОАЭ. При разводе они останутся с отцом. Женщина при разводе потеряет право на гражданство и продление ВНЖ. Иностранка окажется зависимой от мужа, в частности, у неё не будет права на работу.

Мужчинам-иностранцам будет ещё сложнее. Их невесты-мусульманки, имеющие гражданство ОАЭ, должны будут получать разрешение на брак в Управлении по натурализации. В противном случае, при заключении брака с немусульманином, женщина теряет гражданство. При этом иностранец, женатый на гражданке ОАЭ, не получает права ни на ВНЖ, ни на гражданство. Дети, рождённые в браке, могут претендовать на гражданство только после 18-летия.

Во время пандемии в Дубае появился ВНЖ для тех, кто работает удалённо. Воспользоваться им могут как наёмные сотрудники, так и собственники бизнеса. Специалист может переехать вместе с семьёй, действовать такой ВНЖ будет 1 год с возможностью продления.

Получить гражданство ОАЭ крайне сложно. В отличие от многих других государств, само по себе длительное проживание в Эмиратах на основании ВНЖ не даёт на это права.

Чаще всего гражданство ОАЭ получают дети граждан страны, а также иностранки, прожившие необходимый срок в законном браке с гражданином ОАЭ. Для получения гражданства по натурализации придётся прожить в стране не менее 30 лет. Особые условия для арабов – граждан Катара, Омана или Бахрейна: им достаточно 7 лет проживания.

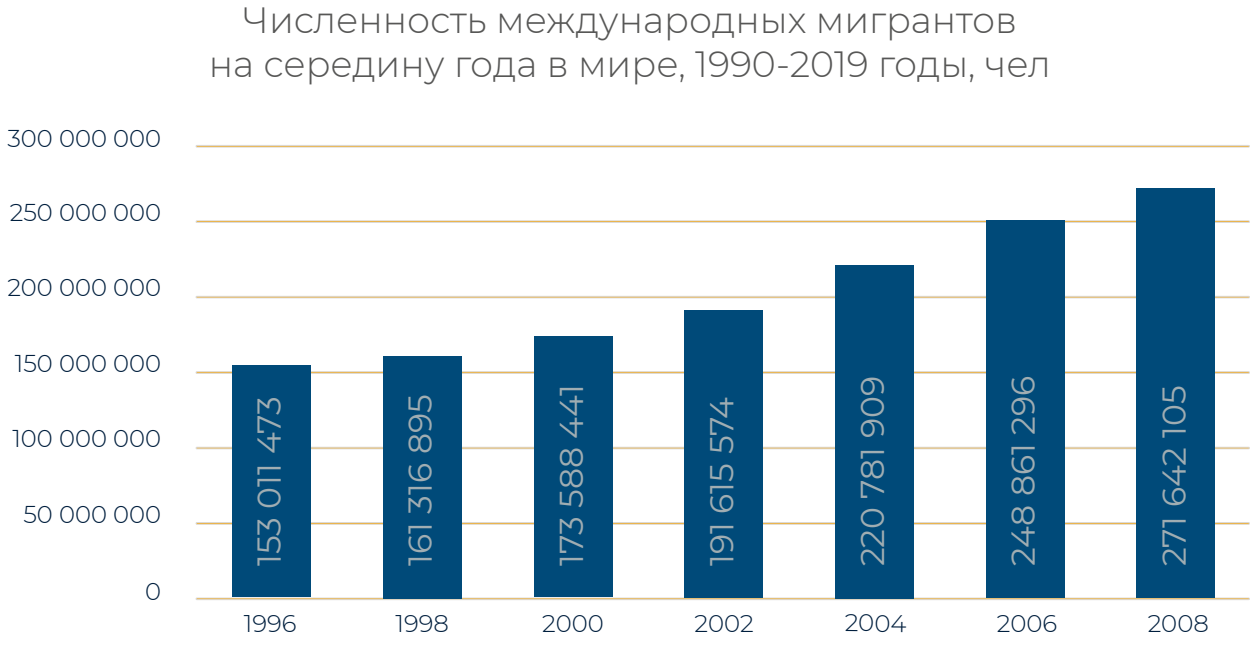
В редких случаях гражданство могут дать за особые заслуги перед стра-

ной. В частности, такое право есть у тех, кто приезжает по визе для талантливых профессионалов.

Нормативно-правовое обеспечение регулирования трудовой миграции в РФ и ОАЭ

Законодательное регулирование внешней миграции является важной темой, особенно в наше время, когда глобализация становится все более явной, и люди все чаще переселяются из одной страны в другую. Сама идея регулирования миграции уже давно находится на повестке дня общества, и каждое государство прилагает усилия для создания соответствующих законов, чтобы справляться с различными внешними миграционными вызовами.

Современная ситуация в мире отличается масштабностью миграционных процессов. Согласно данным исследования ООН, число международных мигрантов во всем мире увеличилось на 49%, начиная с 2000 и составляет 272 млн. человек. Около 3,5 % населения мира являются мигрантами, то есть проживают не в тех странах, где родились.



В глобальных условиях изменяются не только общее значение международного миграционного процесса, а и его условия. Возникает вопрос о том, может ли глобализация стать фактором стимулирования внешней миграции или влияние внешней миграции подвержено политике соци-

ально-экономической государств.

Положительный результат миграции обычно признается решением демографических вопросов, укреплением культурного потенциала, экономическим благосостоянием. Однако, на практике, баланс интересов местного населения и интересов мигрантов соблюдается не всегда. Мигранты иногда агрессивно вторгаются во все сферы жизни принимающих стран, пытаются влиять на распределение финансовых средств, развитие национальных институтов, влиять на конфессиональные, политические, культурные и иные движения.

Неорганизованная и недостаточно контролируемая миграция в России негативно повлияла на экономический, социальный, демографический, этнокультурный и иные процессы в стране и субъектах РФ. Результатом стал рост очагов криминала, неравномерное развитие регионального рынка труда и угроза безопасности.

На формирование современного миграционного законодательства влияют различные факторы, такие как ситуация в международной сфере, проблемы экономики, социальной, демографической ситуации, изменения в сфере геополитических и национальных приоритетов стран при осуществлении внешней и внутренней государственной политики.

Ключевыми целями миграционного правового процесса на современном этапе являются достижение максимально позитивного эффекта от миграционных процессов, направленных на демографическое развитие, выравнивания диспропорций расселения территорий, удовлетворения потребностей региона в трудоустройстве, обеспечения безопасности государства и его населения, защиты от международных терроризмов и международных угроз в связи с нелегальной миграцией.

В миграционном законодательстве характеризуется высокая динамика накопления правовых массивов и постоянная модернизация, которая обусловлена усилением и диверсификацией миграционного потока.

Это предполагает необходимость разработки вариативного подхода к стратегическому планированию в рамках государственной миграционной политики, создания модели дальнейшей развития законодательства в рассматриваемой сфере.

Объединенные Арабские Эмираты. Экономическое развитие стран с

развитой и развивающейся экономикой тесным образом связано с миграционными процессами, которые призваны обеспечить национальные экономики достаточными объемами качественной рабочей силой. Для решения подобного рода задач государства используют модели правового регулирования миграционных аспектов, и в данном аспекте и Российская Федерация и ОАЭ не являются исключениями.

Законодательное регулирование внешней трудовой миграции в ОАЭ основано на ограниченном перечне нормативно-правовых актов, среди которых главным является Федеральный закон ОАЭ № 6 от 1973 г. «Об иммиграции и проживании» (с последующими изменениями и дополнениями).[5] Этот закон устанавливает правила и процедуры для въезда и пребывания иностранных граждан в ОАЭ, разрешений на работу и видов на жительство. Он также определяет права и обязанности иностранных работников и работодателей в ОАЭ. Регулирование миграционной политики осуществляется также рядом Постановлений Кабинета министров ОАЭ, которые расширяют положения базового закона и уточняют ряд его положений.

Исламская традиция предполагает, что кафала (система найма, которая возникла в 1950-х годах, является основной системой регулирования отношений с трудовыми мигрантами в мусульманских странах) - важный элемент национального самоосознания, обладающий социальными, моральными и деловыми аспектами. В бизнесе мусульманские юристы распространяют значение кафала на деловой договор, где кто-либо формаль-

5 Federal Law of United Arab Emirates № 6 of 1973 Concerning Immigration and Residence. // https://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p_isn=106018&p_lang=en

но гарантирует другому поставку товаров или выполнение финансовых обязательств. В более общем плане, кафала призвана обеспечить основу социальной солидарности, основанной на доверии и сотрудничестве между людьми в различных сферах их взаимодействия, включая и сферу миграционных отношений.[6]

Опираясь на анализ работ,[7] в миграционной сфере кафала представляет собой уникальный по своей сути тип правового обеспечения миграционной сферы, имеющей характерные черты «архаичности».

Основная идея данного подхода состоит в том, что правительство делегирует значительную часть полномочий в сфере контроля над миграционными процессами частным гражданам или компаниям (спонсорам). Спонсор - финансовый и юридический поручитель будущего трудового процесса сотрудника и социальной деятельности его сотрудника, при этом спонсор в некоторых случаях даже не работодатель.

Создание этой системы в ОАЭ связано с потребностями экономического развития в притоке рабочей силы, с другой стороны, с целью обеспечения существования национальной системы, в которой доминирующей социальной группой станут граждане государства. Кроме того, в кафале было несколько нежелательных негативных социальных воздействий, которые приводили к массовому нарушению прав мигрантов, в частности дискриминационный характер кафала была связана с тем, что у спонсоров был ряд прав, которые фактически способствовали «порабощениям» прав мигрантов.[8]

Органы управления ОАЭ считают неравный правовой статус мигрантов приоритетом национальной безопасности, и полагают, что это позволило государству сохранить национальные и социальные идентичности и обе-

6 Jureidini R., Hassan S. Fares. The Islamic Principle of Kafala as Applied to Migrant Workers: Traditional Continuity and Reform. Migration and Islamic Ethics. 2019. p. 92-110.

7 Diop A., Johnston T., Trung K. Le. Migration Policies across the GCC: Challenges in Reforming the Kafala / URL: https://gulfmigration.org/media/pubs/book/grm2017book_chapter/Volume%20-%20Migration%20to%20Gulf%20-%20Chapter%203.pdf; Motaparthy P. Understanding Kafala: An archaic law at cross purposes with modern development. 2015. URL: https://www.migrant-rights.org/2015/03/understanding-kafala-an-archaic-law-at-cross-purposes-with-modern-de-velopment/ ; Qadri M. The UAE's Kafala System: Harmless or Hu-man Trafficking? // Dubai's role in facilitating corruption and global illicit financial flows. 2020, pp. 79-85. URL: https://carnegieendowment.org/2020/07/07/uae-s-kafala-system-harmless-or-human-trafficking-pub-82188

8 Абдуллаев Э.Э. Правовое обеспечение внешней трудовой миграции в РФ и ОАЭ: сравнительный аспект // Пробелы в российском законодательстве. 2021. Т. 14. №4. С. 197-202.

спечить значительные экономические и социальные преимущества гражданам, имеющим гражданство.

Система в ОАЭ характеризуется ярко выраженной тенденцией дискриминации мигрантов, проявляющейся в том, что в стране мигранты без разрешения не могут сменить работодателя. Доказательством тому является ст. 11 Федерального закона ОАЭ «Об иммиграции и проживании», которая говорит о том, что мигрант, имеющий визу, не имеет право работать в ОАЭ с получением заработной платы или без нее сам на себя.[9] Если выдается виза для работы на физическом лицо или организацию, приезжий не имеет права работать на другое физическое лицо или организацию без письменного соглашения этого лица и учреждения, а также одобрения Управления по делам гражданства и иммиграции. В некоторых случаях такое одобрение подготавливает Министерство труда ОАЭ после выполнения определённых условий, если, например, работодатель в одностороннем порядке разорвал контракт.

Таким образом, сложившаяся в ОАЭ система правового регулирования внешней миграции:

- полностью исключает возможность мигрантов протестовать и защищать свои права
- даёт возможность работодателю изменять условия трудового договора в одностороннем порядке, пользуясь своими исключительными полномочиями в отношении регулирования трудовой деятельности мигранта
- делает работодателя ответственным за незаконное пребывание мигранта в стране (спонсор должен обеспечить работнику возможность покинуть страну после окончания контракта, включая, в случае необходимости, оплату перелёта до места жительства работника)

К сдерживающим факторам повышения эффективности миграции следует отметить, что краткосрочность «спонсорских» контрактов является фактором, который снижает в целом эффективность функционирования многих компаний и организаций, поскольку нецелесообразно вкладываться в расходы, связанные с адаптацией и обучением работников в рамках краткосрочных контрактов.

9 Federal Law of the UAE № (6) 1973 «On Immigration and Residence». URL: https://www.ilo.org/dyn/natlex/nat-lex4.detail?p_isn = 106018 & p_lang = en

Российская Федерация. Российская Федерация относится к иной правовой системе нежели ОАЭ. Сам концепт российской политики миграции строится на принципе открытости, распространяющему свое действие на всех без исключения мигрантов, в том числе на иностранных граждан, не намеренных интегрироваться в российское общество, а считающие Россию страной, которая обладает благоприятным условием для того, чтобы удовлетворить свои, в первую очередь, экономические, социальные и культурные потребности. Также регулирование процессов миграции в Российской Федерации основывается на основе фундаментального принципа защиты прав человека и прав человека и на основе правового и неустанного соблюдения международных норм.[10]

При этом следует отметить, что на данный момент в РФ, в отличие от ОАЭ, отсутствует комплексный федеральный закон, регулирующий отношения в сфере миграционной политики.

При этом само российское законодательство включает в себя целый ряд федеральных законов, что обеспечивает его сложный и разноплановый характер и в принципе, затрудняет регулирование внешней миграции. По подсчетам специалистов, нормативная правовая база регулирования миграционных отношений насчитывает более 500 различных документов, из которых 57 — федеральные законы.[11] К числу ключевых отнесем:

- ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» № 115-ФЗ,
- ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» № 114-ФЗ,
- ФЗ «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» № 109-ФЗ,
- Указ Президента РФ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» от 31 октября 2018 г. N 622
- другие подзаконные акты.

10 Концепция регулирования миграционных процессов в Российской Федерации. //URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/as-set_publisher/CptICkB6BZ29/content/id/530438

11 Хабриева Т.Я. Миграционное право: сравнительно-правовое исследование: монография / Т.Я. Хабриева. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2019. — 400 с.

Ключевым документом, определившим развитие современной системы регулирования миграции на федеральном уровне является Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента РФ от 31.10.2018 № 622.

В рассматриваемом документе сформулированы проблемные аспекты, которые связаны с привлечение внешней рабочей силы из-за рубежа на российский рынок труда.

Впервые, в рамках такого основополагающего документа, объективно оценивается существующее положение дел в области миграции и констатируется тезис, что «миграционное законодательство Российской Федерации не в полной мере соответствует текущим и будущим потребностям экономического, социального и демографического развития, интересам работодателей и российского общества в целом»

В рассматриваемом документе сформулированы проблемные аспекты, которые связаны с привлечение рабочей силы из-за рубежа на российский рынок труда. Среди основных можно назвать: несовершенство действующей системы квотирования, недостаточность инструментов набора иностранных сотрудников по профессиональным и квалификационным запросам работодателей, недостаточность уровня образования и знания русского языка, а также профессионально-квалификационной подготовки мигрантов.

Концепция содержит меры комплексного характера, которые предполагается реализовать в три основных этапа. Целью реализации системы мер является совершенствование миграционной политики в стране.

Концепция определяет основные цели миграционной политики на стратегическую перспективу, состоящие в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации, содействии обеспечению потребности отраслей экономики страны в трудовых ресурсах, технологическому и инновационному развитию, повышению конкурентоспособности хозяйства страны.

Анализ российского правового регулирования внешней трудовой миграции позволяет сделать два основных вывода:

1. Значительное количество нормативно-правовых документов, регулирующих миграционные отношения, ставит задачу их систематизации

в правовом поле и приведения к определённому структурному единообразию и обеспечения согласованности действующих правовых норм. Для этого важным представляется осуществления мониторинга проблем и противоречий межу федеральными и региональными нормативно-правовыми актами, принятыми уровнями власти.

2. Действующее миграционное право не позволяет в настоящий момент в достаточной степени реализовывать цели концепции эффективной миграционной политики. Миграционная обстановка характеризуется чрезвычайно высокой степенью динамичности процессов в стране и ее регионах. Поэтому остаются задачи совершенствования правового регулирования миграционных процессов как на федеральном, так и на региональном уровнях, поиска путей и механизмов взаимодействия законодательства между уровнями власти.

Таким образом, Россия и ОАЭ осуществляют нормативно-правовое регулирование трудовой миграции в своих странах. Однако, рассматриваемые системы законодательного регулирования существенно отличаются друг от друга.

ОАЭ создали и реализовали уникальную систему правового регулирования внешней трудовой миграции. Основой такой системы стал механизм «спонсорства», заключающийся в делегировании государством части полномочий организации или даже физическому лицу, которые привлекают мигранта на трудовую деятельность. Как отмечают эксперты, данная система, является по сути дискриминационной по отношению к мигрантам, а также достаточно ограниченной рамками «мусульманского права». В связи с этим, говорить о включении или заимствовании ее ключевых положений в российском законодательстве и практике регулирования миграционных процессов не целесообразно. Вместе с тем, представляется важным отметить, что отдельные элементы системы регулирования трудовой миграции в ОАЭ вполне носят рациональный характер и соответствуют нормам международного права, что дает возможность рассмотреть опыт их применения в России. Данное предложение перспективно для рассмотрения для включения в миграционный правовой контекст, поскольку может создать условия для осуществления возможности эффективнее контролировать трудовых мигрантов и оградить граждан от мигрантов, которые перешли в категорию «асоциальных элементов», а их дальнейшее пребывание в стране не представляется целесообразным для национальной экономики и общества.

КЛЮЧЕВЫЕ КОНКУРЕНТНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА В БОРЬБЕ ЗА МИГРАНТОВ

Страны стремятся получить максимальную выгоду от миграционной активности населения. Вне зависимости от уровня интенсивности миграционного потока, успешность политики страны во многом основана на способности интегрировать новых жителей в социально-экономическое пространство страны и создать все условия для реализации их потенциала. В области миграции формируются два равнозначных тренда, первый связан с добровольным переселением и аккумулирует пассионарную часть населения, стремящуюся найти наиболее благоприятные условия жизни и работы. Вторая часть связана с геополитическими кризисами (войны, эпидемии, ЧП и др.), приводящими к вынужденному переселению и зачастую затрагивающими людей, не имеющих к этому первоначальной мотивации. При этом можно отметить ряд универсальных сфер, стимулирующих создание приемлемой социально-экономической атмосферы. Для таких стран, как Россия и ОАЭ, изначально привлекательных для переселения, акценты можно расставить на четырех ключевых направлениях.

Образование

Система образования позволяет решать сразу несколько задач по интеграции человека в социально-экономическое пространство страны. Мигранты в основном используют возможности получения высшего образования в стране, что дает им преимущества для дальнейшей ассимиляции. Страна пребывания также заинтересована в привлечении наиболее талантливой молодежи. С одной стороны, это позволяет формировать кадровый потенциал в полной мере, отвечающий потребностям бизнеса, с другой - дает возможность формирования устойчивых социальных связей, удерживающих специалиста от переезда в другие страны. При этом образование формирует культурные и морально-нравственные основы человека. При задаче долгосрочного удержания высококвалифицированных специалистов становится принципиально важным уровень школьного образования. Дети мигрантов при помощи школы могут полностью интегрироваться и в языковую культуру, и в социально-бытовую среду, что сделает их неотличимыми от коренного населения.

Качество жизни

Большинство специалистов при выборе страны проживания ориентируются на качество жизни, то есть условия проживания и доступность тех сервисов и услуг, которые позволят получать максимальный комфорт. В этом ключе становятся существенными и форматы развития городов, и область социального обеспечения, и качество предоставляемых услуг. Не последнюю роль играют культура и средний уровень образованности населения. Из всех аспектов, связанных с эффективностью формирования миграционного потока, этот можно отнести к наиболее субъективному, так как не существует единого стандарта, подходящего для любого специалиста. Государства формируют отдельные институты, призванные улавливать запросы требуемых кадров и формировать на тех территориях, куда планируется их привлечение, требуемые условия. Эта практика характерна для всех стран, более того, она не всегда связана исключительно с материальными аспектами и нередко основана на создании побуждающего к переезду эмоционального фона. В рамках массовой миграции и работы со специалистами средней квалификации распространено использование маркетинговых технологий, формирующих определённый образ территории (бренд), работающий на широкий спектр населения планеты (например, бренд Силиконовой долины) вне зависимости от сопоставления возможностей отдельных регионов по формированию оптимального набора услуг для нужд отдельных специалистов. Если для единичных наиболее востребованных специалистов требуется индивидуальный подход, то для расширения миграционных потоков высококвалифицированных специалистов достаточно сформировать позитивный образ в медийном восприятии вне зависимости от реального состояния развития региона пребывания.

Самореализация

Социальные лифты — это крайне удобный инструмент формирования благоприятной среды в обществе и развития человеческого потенциала. Сегодня большинство государств активно развивает возможности использования подобных инструментов. Например, в России существует ряд проектов вертикальной социальной мобильности, например, «Россия – страна возможностей».

1. Какие социальные лифты уже существуют и насколько они эффективны?

Россия действительно имеет достаточно эффективную систему работы с талантливыми людьми всех возрастов. Наиболее успешный пример реализации социальных лифтов – конкурс «Лидеры России», в котором более 70 человек из 100 победителей получили предложения работать на руководящих должностях в государственном аппарате - и в федеральном, и в региональных. При этом задача данных конкурсов не в трудоустройстве как таковом, а в возможности выявления потенциала человека для дальнейшего его использования в трудовой деятельности. К сожалению, сегодня многие воспринимают труд как необходимость, без которой невозможно выжить, не испытывая удовлетворение в работе, тогда как развитие человеческого капитала предполагает совершенно иное отношение к трудовой деятельности, которая, по сути, является частью самореализации человека в обществе. Переход из первого состояния во второе невозможен без вовлечения всех сторон в развитие механизмов социальных лифтов.

2. Что можно предложить всем заинтересованным сторонам для повышения их интереса к самим механизмам развития человеческого капитала?

Интересы трех основных акторов – государства, бизнеса и непосредственно человека (сотрудника или работника) в большинстве случаев различны. При этом все заинтересованы в повышении человеческого капитала и формировании благоприятной среды для развития общества. Ключевым звеном во всей системе является человек и его стремление к самореализации, следует отметить, что на протяжении более чем 15 лет в общественном пространстве России формировалось мнение о полной коррумпированности и совершенной незаинтересованности в реальном развитии страны и общества среди высших эшелонов власти и крупного бизнеса. Таланты людей были не интересны, за исключением возможности получить на их использовании сверхприбыль, как правило, не учитывая мнение самого человека. В современной России ситуация изменилась, и на первый план выходят компетентность и талант. Еще одна важная особенность, отличающая людей, готовых к использованию социальных лифтов сегодня - это понимание необходимость брать на себя ответственность. Как подтвердил Павел Сорокин, Заместитель Министра энергетики Российской Федерации и один из победителей конкурса «Лидеры России» 2018 года, важно выработать у перспективных и мотивированных людей понимание, что социальные лифты работают, при этом их задача

- это формирование новой социальной среды, особенно в сфере государственной службы, а не латание дыр, когда новый человек может рассчитывать лишь на место, освободившееся по той или иной причине. Большим тормозом в замене неэффективных кадров на более перспективные является неготовность бюрократической машины к сокращениям. Это одна из острых проблем. Для активных и талантливых людей зачастую на первый план выходит не карьерная перспектива и не финансовые вопросы, а возможность решения интересных и сложных задач в рамках своей профессиональной деятельности, доступ к первым лицам в качестве менторов, шанс выделится в своей профессиональной среде как первому среди равных.

Государство крайне заинтересованно в повышении мотивации населения к труду и саморазвитию, именно поэтому акцент при формировании механизмов развития социальных лифтов делается на молодежь, в основном речь идет о студентах и выпускниках.

3. Каким образом можно остановить отток талантливых людей заграницу?

Сегодня мир глобален и нет смысла запрещать или удерживать талантливых людей от выезда за пределы страны, при этом требуется создание мотивации для их возвращения и комфортной работы в России. Зачастую люди имеют идеализированное представление о жизни и работе за рубежом, при этом, выезжая, сталкиваются с социальными, культурными и иными проблемами. Следует разрабатывать механизмы, позволяющие возвращаться на родину без потери социального и профессионального статуса. Важным моментом является создание внутри страны возможности вовлечения талантливых людей в международные кооперации, здесь можно использовать опыт работы кластеров (в том числе промышленных). Для сохранения человеческого капитала Россия должна быть конкурентоспособной на мировой арене, в этом случае мотивация к отъезду снизится.

Само наличие социальных лифтов недостаточно при отсутствии желания у людей ими пользоваться. Сотрудники, которые стремятся расти, должны помнить следующие правила:

- требуется много и продуктивно работать;
- нужно брать на себя ответственность;

- уметь ставить конечные цели и дедлайны;
- уметь выстраивать отношения в коллективе и встраиваться в рабочую среду;
- всегда продолжать учиться.

Многие люди сегодня не имеют полного понимания как устроены и что из себя представляют социальные лифты, одни вкладывают в это понятие исключительно карьерный рост, другие - увеличение дохода. Однако этот механизм гораздо больше и в основном направлен на формирование нематериальных активов, таких как репутация, авторитет, образованность, компетентность и т.д. Как уже отмечалось ранее, «лифты» должны быть разные, рассчитанные на любые формы организации предприятий (горизонтальные, вертикальные, комбинированные, диверсифицированные, связанные с мобильностью). Следует повысить эффективность распространения информации относительно уже существующих инструментов для более широкого вовлечения населения в данную тему.

Ассимиляция

Зачастую страны в рамках миграционной политики полностью концентрируются на тактических задачах, связанных с восполнением тех кадровых ресурсов, которые требуются на данный момент, и соответственно не обращают пристального внимания на удержание привлекаемых специалистов в стране на долгосрочный период. Но если рассматривать миграцию в логике стратегического потенциала, то можно отметить, что вопросы ассимиляции становятся наиболее существенными. Рассматривать данный аспект можно с нескольких сторон. Требуется подготовка общественного мнения коренного населения, зачастую мигранты могут иметь иной уклад жизни и модель социального поведения, что приводит к росту напряжённости в обществе. Для снятия барьеров следует повышать информированность общества относительно культуры и обычаев других стран. Для мигрантов организуются языковые курсы и уроки истории страны, формируются общественные пространства для сопряжения культурных кодов жителей разных стран.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ

Миграционный вопрос можно рассматривать со стороны разных ведомств. В зависимости от их функционала и области работы вопрос притока населения либо поддерживается, либо ведомство выступает с предложениями по ведению жесткой системы регулирования. В том числе остается важным вопрос формования эффективного набора инструментов, позволяющих выстраивать систему государственного управления в области миграции населения.

I Лоббируют подход по увеличению квот на привлечение мигрантов

Министерство столкнулось с сильным дефицитом рабочих рук во время пандемии новой коронавирусной инфекции, что усилило позицию по требованию упрощения миграционного режима и привлечения дополнительных кадров в 2020-2021 годах. К началу 2022 года эту проблему удалось частично решить, но по-прежнему Минстрой остается одним из основных акторов привлечения мигрантов, работая через механизмы квотирования и напрямую в Узбекистане, Таджикистане. В перспективе похожие механизмы прямых контактов планируется реализовать с Индией. В рамках деятельности министерства идет работа по созданию учебных центров для мигрантов.

«В начале марта в Минстрое РФ заявляли, на стройках страны сохраняется нехватка еще около 1,2 млн рабочих. Для решения этой проблемы Минстрой дорабатывает механизм ввоза мигрантов для восполнения дефицита. Глава ведомства Ирек Файзуллин отмечал, что в России планируется открыть учебные центры по кадровой подготовке и переподготовке специалистов.» [1]

1 https://www.interfax-russia.ru/main/husnullin-rossiyskie-stroyki-poka-ne-mogut-otkazatsya-ot-migrantov

«В настоящее время Минстроем России прорабатывается вопрос упрощения условий въезда для трудовых мигрантов, привлекаемых для работы на нескольких строительных объектах на территории субъектов РФ. По данным Минстроя, нехватка мигрантов на стройках отмечена в 50 из 77 регионов страны. Среди причин дефицита рабочей силы в министерстве называют запрет на въезд в Россию иностранных работников.»[2]

«Российские компании уже не жалуются на нехватку иностранных рабочих на строительных площадках.», Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Ирек Файзуллин»[3]

Министерство, наряду с Минстроем, прилагает значительные усилия по лоббированию в 2020-2021 годах упрощения въезда мигрантов на территорию страны, так как сельское хозяйство сильнее остальных отраслей пострадало от нехватки рабочих рук. Также, понимая зависимость от мигрантов, ведомство настроено на большее привлечение студентов к сезонным работам.

«С просьбой посодействовать привлечению иностранных рабочих в отечественный агропром к вице-премьеру обратился первый замминистра сельского хозяйства Джамбулат Хатуов. Ряд процессов в сельском хозяйстве требует дополнительного привлечения сезонных рабочих из-за рубежа, у которых есть необходимый опыт, знания и навыки, указал чиновник в письме вице-премьеру. В пресс-службе Минсельхоза РБК уточнили, что о привлечении иностранных рабочих для дальнейшего развития АПК и максимально качественного проведения сезонных работ в 2021 году просили ряд представителей регионов и отраслевого сообщества. Предложения отрасли Минсельхоз направил в Минтруд для проработки»[4]

2 https://www.vedomosti.ru/economics/news/2020/12/14/850872-minstroi-poprosil-pravitelstvo-uprostit-vezd-trudovih-migrantov

3 https://uz.sputniknews.ru/20220616/stroyki-v-rossii-vospolnili-nedostatok-migrantov-25384191.html

4 https://www.rbc.ru/business/10/02/2021/6022841a9a79477561239575

«Минсельхоз предложил привозить рабочих из Среднеазиатских республик чартерными поездами. В России с прошлого года не хватает рабочих мигрантов – и на стройках, и в сельском хозяйстве. Завозить мигрантов самолетами дорого – мигранты и сами не хотят тратить деньги на дорогие авиабилеты: после этого остается маленький доход. Лучше заказывать целые пассажирские составы для трудовых мигрантов – предложили в Минсельхозе. Это решение поможет восполнить недостаток рабочих и на полях, и на стройках, снизить издержки. В итоге приостановит рост и инфляция.»[5]

«Ведомство нашло решение проблемы и станет приглашать студентов, начиная с профтехучилищ, заканчивая высшими учебными заведениям. <...> фермеры и крупные агрокомпании должны обеспечивать нормальные условия для работы в поле. <...> Ранее Минсельхоз оценивал дефицит сезонных иностранных рабочих в 38,2 тысячи человек.»[6]

МИНПРОМТОРГ РОССИИ

При том что позиция министерства синонимична с Минстроем и Минсельхозом, Минпромторг считает проблему не столь острой. В обрабатывающую промышленность мигранты привлекаются в минимальном объеме. В большей степени министерство ориентировано на внутреннюю мобильность населения и работу с образовательными учреждениями по подготовке кадров для нужд промышленности.

«Пилотный проект по упрощенному трудоустройству граждан из Республики Узбекистан до недавнего времени реализовывался только в двух отраслях - строительстве и сельском хозяйстве. С начала года под заявки работодателей на территорию РФ по нему работать в российские компании приехало почти 5 тысяч человек, сообщили в Минтруде РФ. В 2022 году Минтруд поддержал инициативу Минпромторга по подключению к пилотному проекту легкой промышленности.»[7]

5 https://www.vesti.ru/finance/article/2577051
6 https://lenta.ru/news/2021/02/17/mig/
7 https://rg.ru/2022/12/13/vlivanie-kadrov.html

Ведомство выступает за квотирование мигрантов: в разное время разрешается привлечь определенное число мигрантов под запросы конкретных работодателей из наиболее зависимых от рабочих рук отраслей (строительство, сельхозработы, некоторые виды промышленности). Если наблюдается дефицит мигрантов как в 2020 или в 2022 году, то Министерство стремится сформировать возможности по упрочению взаимодействия мигрантов и работодателей, а также стремится упростить привлечение мигрантов до полного насыщения рынка труда, после чего квоты урезаются. Министерство придерживается дифференцированного подхода к работе в отдельных отраслях и регионах, квоты могут быть урезаны в отдельных регионах или федеральных округах и расширены в других. Реализуемый подход позволяет достаточно гибко реагировать на изменение ситуации на рынке труда в регионах страны.

«Минтруд предлагает снять ограничение предельной численности мигрантов из Узбекистана, которые могут въехать в Россию в рамках пилотного проекта по трудоустройству иностранцев. Сейчас оно составляет 10 тыс. человек. Также ведомство выступило за отмену отраслевого принципа — до сих заявки на ввоз рабочей силы из этой страны могли подавать только компании строительного сектора и АПК, сейчас же к участию в эксперименте предлагается допустить организации из других сфер экономики. При этом сохраняется целевой принцип участия в пилоте: работники привлекаются под потребности конкретного работодателя.»[8]

«Минтруд перераспределяет квоты на 2022 г. на работу в России для мигрантов, прибывающих из стран, у которых установлен визовый режим с Россией. В проекте Минтруда ощутимый прирост квоты лишь у Центрального федерального округа (ЦФО) – на 3000 (с 26 045 до 29 004), в то время как почти во всех остальных федеральных округах (кроме Приволжского) квоты, напротив, сокращаются. Их размер ежегодно определяет правительство России. На 2022

8 https://www.kommersant.ru/doc/5367769

г. они составляют 124 007 человек – на 22 136 больше квот 2021 г.»[9]

«Правительство России внесло поправки в проект по привлечению граждан Узбекистана на отечественный рынок труда. Мигрантов разрешат нанимать на промышленные предприятия, также для них ослабят санитарный надзор. При этом Минтруд отмечает, что спрос на иностранцев в этом году снизился.»[10]

II Лоббируют ужесточение регулирования миграционных потоков

Ведомство в рамках своих полномочий стремится к ужесточению норм контроля за трудовой миграцией и ограничению их привлечения в отдельных отраслях.

«Министр юстиции России Константин Чуйченко считает правильным предложение главы ФСИН активнее использовать заключенных вместо трудовых мигрантов, в том числе на крупных стройках: «Идея о замещении труда мигрантов, мне кажется, она правильная, потому что можно создавать исправительные центры на крупных стройках, на крупных объектах, и лица, которые отбывают наказание, они обладают квалификацией, чтобы выполнять эту работу»[11]

«Верховный суд (ВС) РФ удовлетворил иск министерства юстиции о ликвидации Федерации мигрантов России (ФМР),. Решение суда по административному иску ведомства было вынесено 18 августа 2022 года, 20 декабря апелляционная инстанция ВС признала его законным и оставила без изменений: ликвидировать Общероссийскую общественную организацию «Федерация мигрантов России». Как поясняется в решении, Минюст обратился в суд с требованием о ликвидации ФМР в связи с осуществлением организацией «деятельности с грубыми неустранимыми нарушениями законодательства Рос-

9 https://www.vedomosti.ru/management/articles/2022/10/06/944098-mintrud-uvelichivaet-kvoti-dlya-migrantov
10 https://www.bfm.ru/news/512967
11 https://www.interfax.ru/business/768416

сийской Федерации»[12]

Ведомство выступает на ужесточение контроля за миграцией, причем на той стадии, когда мигранты только собираются покинуть свои страны и отправиться в Россию. По мнению министерства, мигранты должны проходить подготовку в странах-донорах мигрантов для России, что должно быть закреплено международными соглашениями.

«Москва настаивает на открытии центров организованной подготовки трудовых мигрантов в странах, из которых в Россию направляется наибольшее их количество. Об этом заявил в среду министр иностранных дел России Сергей Лавров, выступая на правительственном часе в ходе пленарного заседания Госдумы: «Сейчас настаиваем [на открытии таких центров], со странами, которые предоставляют основную массу трудовых мигрантов, это и Киргизия, и Таджикистан, и Узбекистан, договариваемся с ними о том, чтобы в этих странах организовывались центры подготовки трудовых мигрантов». По словам министра, такие центры могли бы осуществлять подготовку мигрантов по русскому языку и знанию законодательства РФ.»[13]

«Россия рассчитывает в 2023 году подписать межправительственные соглашения по миграции с Узбекистаном, Киргизией и Таджикистаном. По словам директора третьего департамента стран СНГ МИД РФ Александра Стерника, ведется работа по открытию в Киргизии, Узбекистане и Таджикистане центров домиграционной подготовки: «В соответствии с нашим законодательством они будут предоставлять желающим выехать в Россию целый набор услуг (дактилоскопия, фотографирование, регистрация). Предусмотрены консультации по организованному набору для российских работодателей, выдача необходимых медицинских заключений»[14]

12 https://www.interfax.ru/russia/878211
13 https://tass.ru/politika/13529621
14 https://ria.ru/20230210/migratsiya-1851006754.html

Ведомство в области международной миграции в основном занимается регулированием въезда мигрантов в Россию и защитой их прав. В целом, выступают за большее регулирование процесса въезда и пребывания мигрантов в РФ.

«Деятельность организаций-посредников, с помощью которых трудовые мигранты направляются в Россию из стран СНГ, необходимо регулировать на государственном уровне для соблюдения прав как мигрантов, так и работодателей»[15]

«Федеральная служба по труду и занятости РФ (Роструд) поможет гражданам Киргизии, работающим в России, защитить свои права. Об этом сообщает посольство республики в Москве. Тема трудовой миграции, по данным диппредставительства КР, предметно обсуждалась на встрече киргизского консула Алмаза Букалаева с руководством Роструда.»[16]

III Лоббируют вопросы привлечения высококвалифицированных кадров

Министерство смотрит в сторону повышения производительности труда и высоких экономических эффектов от привлеченных мигрантов, что объясняет их подход: ограничивать приток низкоквалифицированных мигрантов (например, в области строительства в рамках столичного региона). При этом ведомство работает над цифровизацией приема мигрантов (приложение) и привлечением высококвалифицированных мигрантов.

«Мигранты повышают зарплаты в РФ. Об этом во время форума «ВТБ капитала» «Россия зовет!» заявил министр экономического развития страны Максим Решетников: «Мы видим, что у нас наибольший рост заработных плат идет в отраслях, где было больше всего мигрантов и, соответственно, больше всего ощущается дефицит рабочей силы. Сейчас в России есть «ги-

15 https://www.interfax.ru/russia/891149
16 https://rg.ru/2022/03/30/rostrud-pomozhet-migrantam-iz-kirgizii-zashchishchat-svoi-prava.html

гантский потенциал» повышения производительности труда, в том числе в бюджетном секторе»»[17]

«Идея московского правительства о разработке плана по отказу от иностранной рабочей силы на строительных объектах столицы правильна, однако ее реализация не может произойти одномоментно. «Как я понимаю, речь идет о некоем плане. Понятно, что одномоментно в любом случае, наверное, это не произойдет, какие-то усилия должны быть в целом отраслью и Москвой предприняты. И я полностью поддерживаю и приветствую такие инициативы наших коллег из Москвы. Потому что, действительно, на сегодняшний день стройка, особенно московская стройка - вы видите какими темпами и какого качества строительство ведется. Понятно, что это уже совершенно высокотехнологичное производство, понятно, что оно все меньше и меньше, наверное, требует низкоквалифицированной рабочей силы. Поэтому совершенно правильная идея, мысль и желание - сделать так, чтобы именно высокотехнологичные хорошо оплачиваемые рабочие места и на стройке в первую очередь замещались российскими гражданами», заместитель министра экономического развития России Дмитрий Вольвач»[18]

«Иностранным гражданам высокой квалификации обеспечено право получения статуса постоянного проживания в России»[19]

«Для иностранцев, планирующих переехать из стран-членов Евразийского экономического союза и устроиться на работу в России, специалисты Минэкономразвития России, Минцифры России, Министерства внутренних дел и Евразийского банка развития разработали специальное мобильное приложение «Работа в ЕАЭС», заместитель министра экономического развития России Дмитрий Вольвач»[20]

17 https://rosmigrant.ru/press-center/news/novosti/minekonomrazvitiya-migranty-povyshayut-zarplaty-v-rossii/

18 https://tass.ru/ekonomika/12816751

19 https://www.economy.gov.ru/material/file/650131761432617b4ed43efa51431cd8/klyuchevye_itogi_deyatelnosti_minekonomrazvitiya_rossii_za_2022_god_i_zadachi_na_2023_god.pdf

20 https://economy.gov.ru/material/news/grazhdane_eaes_smogut_nayti_rabotu_v_rossii_s_

Министерство работает над упрощением и повышением качества оформления и учета мигрантов, прибывающих в Россию (введение электронного документооборота и прочее). В последнее время ведомство контролирует вопрос оттока квалифицированных кадров из России, и работает над сохранением трудовых контактов с эмигрантами и возможностью их удаленной работы в российских компаниях, в особенности в сфере цифровизации.

«Иностранцам станет проще получить важные документы. Минцифры модернизирует Единую систему идентификации и аутентификации для мигрантов, сообщает телеканал «Известия». Граждане других государств получат доступ к порталу госуслуг. Оформить СНИЛС и патент на работу можно будет онлайн. Иностранцы смогут подтвердить учетную запись прямо на границе.»[21]

«Минцифры опубликовало проект изменений в постановление правительства РФ от 3 июня 2019 г. № 710. Проект разработан с целью расширить возможности инфраструктуры цифрового профиля и распространить его возможности на иностранных граждан и лиц без гражданства, документ опубликован на портале нормативных правовых актов. «Проект постановления правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 710» разработан с целью нормативного обеспечения создания цифровой платформы миграционных процессов и трудовых ресурсов, реализуемой для преодоления барьеров в предоставлении свободы перемещения граждан государств - членов Евразийского экономического союза, в том числе трудовых ресурсов, а также услуг, поиска вакансий и упрощения процедуры трудоустройства иностранных граждан в Российской Федерации», - отметили в пресс-службе Минцифры»[22]

---

pomoshchyu_udobnogo_mobilnogo_prilozheniya.html

21 https://iz.ru/1155800/video/mintcifry-moderniziruet-esia-dlia-migrantov

22 https://tass.ru/ekonomika/11747957

«Порядка 100 тыс. IT-специалистов уехали из РФ в 2022 году, это примерно 10% от общего числа сотрудников, сообщил глава Минцифры РФ Максут Шадаев. «Действительно, у нас, если брать две волны отъезда IT-специалистов, то до 10% сотрудников IT-компаний уехали из страны и не вернулись. Если в сумме брать, порядка 100 тыс. IT-специалистов находятся за пределами нашей страны»»[23]

«Минцифры РФ не поддерживает введение законодательного запрета на удаленную работу в IT-компаниях для сотрудников, находящихся за границей, сообщила пресс-служба ведомства. «Введение тотального запрета может привести к снижению темпов развития цифровых платформ и решений, что в итоге может негативно сказаться на их конкурентоспособности. Наша задача - использовать весь доступный интеллектуальный потенциал разработчиков для внедрения новых цифровых сервисов. В конечном итоге победит тот, кто сможет привлечь самые талантливые кадры, которые, в том числе, находятся и за границей»[24]

Министерство образования озабочено сертификацией (экзаминацией) мигрантов. Эта мера может использоваться как ограничитель по привлечению мигрантов: сначала министерство усложнило сертификацию, сделав экзамены более сложными и многочисленными, а в 2022 году - смягчило. Также ведомство активно работает над вопросом миграции высококвалифицированных кадров.

«Минобрнауки РФ утвердило форму сертификата, который мигранты будут получать после сдачи нового комплексного экзамена на знание истории, права и русского языка. Соответствующий приказ подготовлен ведомством.»[25]

«Министерство науки и высшего образования РФ запустит исследование

23 https://www.interfax.ru/russia/877771
24 https://www.interfax.ru/russia/876960
25 https://tass.ru/obschestvo/1551362

по международной миграции ученых, в том числе российских, из-за развернувшейся вокруг оттока квалифицированных специалистов из РФ дискуссии. «Поскольку на сегодня широкая дискуссия развернулась [вокруг оттока специалистов из РФ], то мы как министерство науки и высшего образования запускаем сейчас большое мониторинговое исследование по международной миграции ученых, в том числе российских», - Министр образования Валерий Фальков»[26]

«Минобрнауки предлагает освободить значительную часть иностранных граждан от обязанности сдавать большинство экзаменов для получения вида на жительство (ВНЖ), разрешения на работу или патента в России до конца 2022 г., т. е., как сказано в пояснительной записке к проекту поправок в постановление правительства, на время проведения специальной военной операции на Украине и действия новых санкционных ограничений. Изменения Минобрнауки предлагает внести в постановление «Об утверждении требований к минимальному уровню знаний, необходимых для сдачи экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства РФ». Иностранцы, которым не нужна виза для приезда в Россию, смогут освобождаться от письменного экзамена по русскому языку, не будут сдавать историю России и основы законодательства России. Для них остается только устный экзамен по русскому.»[27]

Министерство выступает за привлечение высококвалифицированных специалистов с медицинским образованием; а также работает над ужесточением контроля за медицинским состоянием мигрантов.

«Кадровый потенциал российских врачей может покрыть потребность страны в медиках только на 4%. Это следует из данных Минтруда и Минздрава. Для решения проблемы дефицита кадров ведомства

26 https://tass.ru/obschestvo/12234451
27 https://www.vedomosti.ru/society/articles/2022/05/17/922300-bezvizovie-migranti-vid-zhitelstvo

готовы привлечь медиков из-за рубежа, которым планируют выдавать паспорта РФ в упрощенном порядке»[28]

«Минздрав России в связи с поступающими вопросами относительно срока действия медицинских документов в рамках медицинского освидетельствования иностранных граждан разъясняет: Медицинское освидетельствование иностранных граждан и лиц без гражданства на наличие или отсутствие в организме наркотических, психотропных, новых потенциально опасных психоактивных веществ и их метаболитов, а также на наличие или отсутствие инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, и заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) вводится Пунктом 18 статьи 5 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.07.2021 № 274-ФЗ).»[29]

IV Лоббируют вопросы адаптации мигрантов

ФАДН РОССИИ
Федеральное агентство
по делам национальностей

Основным трендом ФАДН в отношении мигрантов является деятельность по их адаптации в России. Также ведомство занимается вопросом правовой поддержки мигрантов, так, например, при рассмотрении практики запрета работы мигрантов в некоторых сферах в Калужской области было принято решение не рекомендовать другим регионам перенимать похожие инициативы. Агентство в основной деятельности сконцентрировано на адаптации мигрантов в России.

«Федеральное агентство по делам национальностей оценит влияние запрета на работу мигрантов в сферах торговли, пассажирских перевозок, кадровых агентств и заведений общепита в Калужской области на межнациональные отношения. Впоследствии будет принято решение о необходимости рекомендации подобного запрета другим регионам России. «Я буквально две недели назад был в Калужской области, встречался с губернатором, много обсуждали эту тему. Ситуация в регионах различная, неоднозначная. Мы сейчас посмотрим, как меры, которые приняло руководство Калужской области, по-

28 https://iz.ru/930505/2019-10-10/minzdrav-predlozhil-reshit-kadrovyi-defitcit-s-pomoshchiu-migrantov

29 https://minzdrav.gov.ru/news/2022/01/26/18279-minzdrav-rossii-raz-yasnil-poryadok-medosvidetelstvovaniya-dlya-inostrantsev

влияют на ситуацию в межнациональной сфере в их регионе. К сожалению, произошли такие процессы, когда целые сферы экономики были фактически приватизированы иностранной рабочей силой, и не всегда это было обусловлено реальным положением дел на рынке труда. Посмотрим, обобщим и в дальнейшем будем принимать решение, рекомендовать ли такие решения для других регионов», - Глава Федерального агентства по делам национальностей (ФАДН) России Игорь Баринов»[30]

«Приток иностранной рабочей силы в РФ, в основном из Центральной Азии, за прошедшие месяцы нынешнего года увеличился на 30% по сравнению с 2021 годом. «Ну, мы видим, что после коронавирусных ограничений, после пандемийного периода мы фактически уже выходим на докоронавирусные объемы притока иностранных граждан, и по сравнению с 2021 годом на 30% увеличился приток иностранной рабочей силы, в первую очередь представителей, конечно, центральноазиатских республик», - Глава Федерального агентства по делам национальностей (ФАДН) России Игорь Баринов»[31]

«Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН России) к 1 июля разработает типовой адаптационный курс для иностранных трудовых мигрантов. Программа содержит основные положения российского законодательства – миграционного, трудового, административного и уголовного, а также нормы поведения в российском обществе и правила отправления религиозных обрядов, рассказал он. Апробация курса запланирована в четырех субъектах, на базе «основных точек входа мигрантов. В 2022 году ФАДН также принимало участие в доработке концепции государственной миграционной политики, в частности, ведомство создало новую редакцию раздела по адаптации иностранных граждан»[32]

МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В задачи министерства входят вопросы адаптации семей мигрантов в школах и детских садах.

«Министерство просвещения РФ готовит систему оценки индивидуальных образовательных потребностей детей мигрантов, которая

30 https://tass.ru/obschestvo/14970453
31 https://www.kommersant.ru/doc/5546274
32 https://www.vedomosti.ru/society/articles/2023/05/17/975501-fadn-sozdast-kurs-migrantov

позволит сформировать для этих детей образовательную траекторию, а также программу психолого-педагогического сопровождения. «Нами готовится комплексная система оценки индивидуальных образовательных потребностей детей мигрантов. Она будет не только выявлять уровень владения ребенка языком и возможные проблемы при освоении им общеобразовательной программы, она позволит в дальнейшем сформировать для него необходимую образовательную траекторию, а также программу психолого-педагогического сопровождения», - Министр просвещения Сергей Кравцов» [33]

«Верховный суд РФ принял к рассмотрению иск гражданина Афганистана Султана Рези, оспаривающего необходимость регистрации его ребенка по месту жительства в России для устройства в детский сад. Такой документ должен быть представлен в детсады и школы согласно приказу Минпросвещения РФ, однако владельцы квартир отказываются регистрировать беженцев, трудовых мигрантов и других иностранцев. Представители Султана Рези считают, что требования о регистрации ограничивают права детей на образование и противоречат ст. 43 Конституции РФ.»[34]

33 https://ria.ru/20210330/minprosvescheniya-1603471976.html
34 https://www.kommersant.ru/doc/5979238

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Миграция населения - важнейший процесс для современных государств с развитой и развивающейся экономкой. Посредством миграции восполняется главным образом, нехватка трудовых ресурсов во многих отраслях экономики, увеличивается численность населения.

ОАЭ и Россия имеют положительное сальдо миграции и являются одними из крупнейших мировых центров притока мигрантов из стран ближнего и дальнего зарубежья. При этом нормативно-правовое регулирование процессов миграции в рассматриваемых странах существенно отличается друг от друга, что позволяет говорить о различных вариантах законодательного обеспечения привлечения и работы с мигрантами в данных государствах.

Исходя из основных положений действующего законодательства Российской Федерации и анализа тенденций внешней трудовой миграции, можно концептуально сформулировать некоторые приоритеты миграционной политики:

- Систематизация и обновление российского законодательства с целью привлечения высококвалифицированных специалистов из других стран и облегчения процедуры получения гражданства. Здесь важным представляется проведение тщательного мониторинга проблем и имеющихся противоречий между федеральными и региональными нормативно-правовыми актами, принятыми уровнями власти.
- Совершенствование работы органов государственного управления, в том числе на уровне дипломатических представительств, и общественных организаций с целью просвещения, подготовки и помощи гражданам, желающим вернутся или переехать в Российскую Федерацию.
- Исследование и изучение опыта различных стран по решению проблем привлечения и организации работы с мигрантами, в том числе и ОАЭ, в части внедрения новых эффективных инструментов регулирования трудовой миграции.

Авторский коллектив:

Дорофеева Людмила Владимировна
старший научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН

Леонтьева Анна Николаевна
старший научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН

Рослякова Наталья Андреевна
научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН

Свириденко Марина Владимировна
ведущий научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН

Сорокин Иван Сергеевич
младший научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН

Туранова Мария Витальевна
научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН

Фесенко Роман Сергеевич
старший научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН, аналитик-консультант Фонда Росконгресс